

中国外交的全球战略

(2013-2023)

《中国外交的全球战略》课题组
2013年9月



中国外交的全球战略

(2013-2023)



《中国外交的全球战略》课题组
2013年9月

前言	i
报告概要	ii
一、内外环境和全球战略	1
(一) 内外环境的发展和变化	1
(二) 总体有利的国际战略态势	2
(三) 新时期的战略挑战	2
(四) 未来 10 年的战略目标	3
二、中国的大国外交战略	4
(一) 中国对传统大国的外交战略	4
(二) 中国对新兴大国的外交战略	6
(三) 中国对地区大国的外交战略	8
三、中国的周边外交战略	9
(一) 周边的总体战略态势	9
(二) 周边外交战略的目标和途径	10
(三) 北部周边的外交战略	10
(四) 东部周边的外交战略	11
(五) 西南周边的外交战略	11
四、中国的发展中国家外交战略	12
(一) 中国对发展中国家的总体战略	12
(二) 中国的中东、非洲和拉丁美洲外交战略	13
五、中国的领域外交战略	15
(一) 全球经济治理	15
(二) 海洋	15
(三) 资源	16
(四) 气候变化	16
(五) 安全	17
(六) 人文交流	18
(七) 网络治理	18
六、我们的建议	19
(一) 坚定不移地走和平发展道路	19
(二) 坚持和践行新型大国关系理念	19
(三) 营造和平和谐的周边环境	19
(四) 打造与发展中国家合作的新基础	20
(五) 改革现有领域机制和建设新的领域秩序	20
(六) 树立与时俱进的全球观	21
附录:	
1、课题组成员名单	24
2、致谢	25



世界形势千变万化,各种挑战层出不穷,人们的视点和观点也各不相同。本课题组在冷静客观地分析形势的同时,努力探索为世界和平增加正能量的战略思维和途径。为此,在我们所理解和建议的中国外交的全球战略问题上,我们聚焦于建设性建构,着力于推进和平、发展、合作、共赢的时代潮流。

中国处于走向全球大国和全球强国的历史进程之中,需要在外交理论和战略上集思广益。当今世界主要大国的政府和智库发表战略报告已经成为惯例,但在中国,智库发表《中国外交的全球战略》报告尚处于起步阶段,我们本着创新探索的精神,进行相关的理论和实践研究。为此,我们在本报告中预测未来 10 年世界形势和中国整体战略环境的发展趋势,展望中国可能制定和实施的大国战略、发展中国家战略、周边战略以及主要领域战略,提出我们对相关战略思维和政策举措的建议。

诚然,本报告纯属作者们的个人见解,并不代表我们所在单位上海国际问题研究院的观点,更不代表中国政府的立场。我们希望本报告能起到抛砖引玉的作用,欢迎广大读者的赐教和批评。

课题组组长 杨洁勉

2013 年 9 月 5 日

报告概要

从现在起到 2023 年,世界多极化、经济全球化、文化多样化和 社会信息化将继续深入发展,中国综合国力将持续全面上升,中国和国际社会的互动将达到历史新高。中国在走向全球大国和强国的道路上,国内外的环境发生着巨大的变化,中国对外关系面临许多新问题和 新挑战,中国的战略思维、战略文化和战略视野也在发生相应的变化,因而需要进行外交理论和 大外交思想建设,并逐步展开外交战略和政策的配套。中国外交的全球战略的核心理念是平等互信、包容互鉴、合作共赢,最主要目标是维护世界的和平与稳定,实现途径是和平发展道路。

在过去的 10 年里,中国抓住外部战略机遇,获得了快速的发展。未来 10 年,中国仍处于战略机遇期,国际地位和作用还将进一步提高。但可以预见,中国外交将面临更多和更复杂的挑战:在世界战略关注点的聚焦下,中国正承受着新兴大国在上升期普遍遇到的巨大压力;中国将面临经济发展的转型期、国内改革的攻坚期和社会变动的活跃期所叠加的复合挑战;中国同一些邻国在领海问题上的争端更加突出;中国还将面临来自各方呼吁中国承担更多“大国责任和义务”的要求。

巩固和发展自己是第一位的任务,中国将

继续深化国内的各项改革,实现经济结构顺利转型,同时加强社会建设和完善社会管理及服务体系。在此基础上,中国要顺应历史潮流和主动塑造环境两者同时并重,前瞻和主动地管理全球权势扩散和转移进程,特别是通过参与全球治理机制的改革与建设进程,推动新型大国关系建设,成为发展中国家的可靠朋友和真诚伙伴,与周边国家共享发展成果。而且,中国在与世界互动中将不断提升中国提供国际公共产品的能力,围绕 2015 年后全球新型发展伙伴关系的建构和落实提供更多物质类公共产品,围绕保护中国海外利益开展国际和平与安全合作,提供更多安全类公共产品;围绕“中国梦”和“中国道路”开展治国理政经验交流合作,提供更多思想文化类公共产品。

中国高度重视大国在国际关系中的地位和作用,认为它是中国外交的“关键”。中国将大力推进新型大国关系,走出一条新兴大国和既成大国不再对立和战争的创新之路。中国同其它大国共同加强机制建设,以此规范相互之间的行为和权益调整,并推动国际体系的改革和国际规范的重塑。中国对新兴大国和地区大国的战略重点是基本实现机制化合作,争取国际体系改革反映新兴大国群体性力量的上升和照顾到广大发展中国家的利益。

中国同周边关系总体良好。未来 10 年,中国周边战略的主要目标是:在加强合作和适度革新的基础上促进共同发展和包容互鉴,努力减少摩擦分歧,避免冲突,创造有利于国家进一步发展的周边环境;在巩固和发展与邻国的双边关系的基础上,积极参与地区一体化和多边外交进程,推进繁荣、稳定和发展;在坚决维护国家核心利益的过程中争取缓和与相关权益争端,在强化区域合作的过程中推动周边地区命运共同体建设。需要指出的是,中国周边成分多样,情况复杂。中国的周边外交战略应该在追求和平和谐的总体目标下,充分考虑到各次区域的不同特点,为此在北部、东部和西南部三个向度上进行不同的战略和政策设计。

中国对发展中国家的总体战略目标是:维护发展中国家已有的发展势头,凝聚发展中国家的群体力量,进一步缩小同发达国家的差距,提高在世界事务中的话语权和规制权,推动国际体系和国际秩序朝着更加公正合理的方向前进。同时,当前世界上有 100 多个发展中国家,它们之间存在许多差异,中国要根据不同情况区别对待,制定出相应的战略和政策。

中国在领域外交的战略目标是:

(1) 中国将推进以互利共赢的开放战略和合作

共治的参与战略为主要内容的全球经济治理战略。

(2) 中国将努力提高海洋资源开发能力,逐步建成海洋强国,同有关国家共同维护海洋的安全与和平。

(3) 中国需要提高国际资源政治参与度,并与世界各国一起建设平衡有序的全球资源政治生态。

(4) 中国将继续和国际社会共同努力,争取在合作减排温室气体这一全球气候谈判中心议题上取得实质性进展。

(5) 中国将同世界各国在互信、互利、平等、协作的基础上追求合作安全、集体安全和共同安全,并尽可能为国际社会提供更多更好的公共安全产品。

(6) 中国将更加重视与国际社会的人文交流,努力实现世界文化的中国化和中国文化的国际化的有机结合。

(7) 中国将继续发挥网络在经济社会发展中的正能量,积极建立和完善国际网络安全和秩序。

我们对未来 10 年中国外交的全球战略的建议是:

- 坚定不移地走和平发展道路。中国在继续发展壮大的前进道路上,不断排除国内狭隘民族主义和民粹主义的干扰和国际纷争的压

力,从最高领导到广大人民群众都将共同努力完善和平发展的思想和理论,毫不动摇地坚持和平发展的共识,忠实履行和平发展的历史承诺。

- 坚持和践行新型大国关系理念。新型大国关系理念是对当代国际关系和外交理论的重大贡献,中国要以合作共赢超越新兴大国和既成大国难免冲突的历史宿命论,要以包容互鉴超越西方的权势论和“大国决定论”,并在舆论上超越西方对新型大国关系的偏见和曲解,与世界各国走出一条“前无古人但启来者”的新路。
- 营造和平和谐的周边环境。中国周边战略重在扩大机遇和化解挑战,继续努力推进各层次的次地区合作,并以进取和包容的姿态提升和整合大周边的地区合作。中国在划清底线的同时,加强与国际社会和周边国家的合作,在有效管控周边热点问题上作出新的贡献。
- 打造与发展中国家合作的新基础。在新形势下,中国要打造从民族解放到国家进步转变的新政治基础,打造共同发展和互惠互利的新经济基础,打造相互声援和支持的新外交基础,打造多种内涵和机制的新安全基础。
- 改革现有领域机制和建设新的领域秩序。中

国要主动参与现有领域体系的改革进程,提供服务人类共同利益的公共产品,谋求为发展中国家进步创造更公平合理的条件和环境。对于诸如气候、太空、极地和网络新疆域等领域的体系建设,中国要根据公平协商和合作共赢的方式,实现普遍参与、共同受益,谋求新领域的人类命运共同体。

- 树立与时俱进的全球观。中国的全球观要体现国际力量更加均衡和时代精神不断进步的大方向,体现中国作为发展中国家的自身定位及其与世界的关系,体现国际关系正在走向全球关系的历史进程,中国不仅要关注国家行为体,而且还要重视非国家行为体;不仅要关注政府间外交,而且还要重视公共外交和人文外交;不仅要关注经济利益关系,而且还要重视政治、安全、科技、文化、宗教和社会等综合因素。

中国外交的全球战略 (2013-2023)

从现在起到2023年,世界多极化、经济全球化、文化多样化和信息社会将继续深入发展,中国综合国力将持续全面上升,中国和国际社会的互动将达到历史新高。中国在走向全球大国和强国的道路上,国内外的环境发生着巨大的变化,中国对外关系面临许多新问题和新的挑战,中国的战略思维、战略文化和战略视野也在发生相应的变化,因而需要进行外交理论和外交思想建设,并逐步展开外交战略和政策的配套。

古人云:“先谋于局,后谋于略,略从局出”。中国外交的全球战略,是对全球和地区形势及其走向的判断,是对中国和世界互动的总体思考,也是对外政策举措的总体指导。今天,我们站在中国改革开放和发展的新起点上,以智库专家学者的身份展望未来10年及更长远的中国外交的全球战略。

我们认为:中国外交的全球战略的核心理念是平等互信、包容互鉴、合作共赢,最主要目标是维护世界的和平与稳定,实现途径是和平发展道路,而不是损害或挑战它方的利益和地位。

一、内外环境和全球战略

(一) 内外环境的发展和变化。在过去10年中,中国抓住外部战略机遇,获得了快速的发展。当前,国际经济力量对比总体上朝着有利于包括中国在内的新兴经济体的方向发展,国际经济力量构成日趋多样化,世界经济正进入自工业革命以来又一次重要的转型期,全球经济治理机制体制的改革也进入了关键期。国际权势力量对比更趋均衡多元,国际政治多极化趋势日益明显,国际发展问题在全球议程中的地位更加突出,新兴大国群体力量的相对上升与西方力量的相对下降是其中最重要的变化。此外,全球化和相互依赖不断深化发展,传统与非传统议题、国内与国际议题日益相互交织,全球性问题成为国际社会面临的巨大挑战。在全人类共同利益议题日益凸显的背景下,新兴大国和既成大国都更为关注未来国际规范和国际机制的建设。值得注意的是,以非政府行为体为代表的社会政治力量的兴起,扩大了公民参与政治的空间,对国内治理和国际政治的影响显著增强,一方面导致各国外交的内向化趋势不

断发展,另一方面导致国内道德规范日益向国际社会渗透。

(二) 总体有利的国际战略态势。未来 10 年或在更长的一段时间里,中国仍将处于战略机遇期,其国际地位和作用还将进一步提高。

就自身经济实力和国际经济合作而言,如果世界经济逐步复苏和发展,中国经济仍有望保持较快速度的持续增长。而且,中国经济增长的方式和速度将更加平衡和可持续,增长的质量和结构也将更上一层楼。经济实力的上升必将推动中国和周边及其它国家进行更加有效的双边、多边、次地区、泛地区、跨地区和全球性合作。

就中国的周边环境而言,中国在成功应对由域内外某些国家引起的周边环境变化的挑战之后,将努力致力于稳定诸如朝核问题等周边热点问题,在和有关国家发生领土(海)争端时采取防止事态扩大的稳健政策,发挥经济合作的助推器和稳定器作用,从而为周边环境提供日益增多的正能量。

就中国和大国、发展中国家关系而言,中国仍将坚持发展中国家的身份定位,有望同传统和新兴大国建立以合作共赢为核心的新型大国关系,如以中美互信、中俄互重、中欧互利、中金(金砖国家)互助、中日互惠为主要内容的新型大国关系。中国将加强同韩国、印尼、澳大利亚、土

耳其、沙特、墨西哥和阿根廷等地区大国的关系,增进相互之间的战略合作、政治经济互动和人文交流等。中国还将进一步夯实与广大发展中国家的关系,形成更加紧密的相互补充和相辅相成的新型外交关系。在此基础上,中国将成为增进南南合作和改善南北关系的主要动力之一。

就国际体系改革而言,中国有实力拓展国际关系基础和提升国际体系规制权。作为主要的发展中国家,中国应该而且可以在国际体系和国际秩序的改革中发挥积极和进步的作用。中国有能力也有意愿与广大发展中国家共享发展成果,实现经济力量和政治影响的相互转换。在气候变化、能源资源、网络、太空和极地等重要国际领域内,中国将和国际社会共同合作,努力化挑战为机遇,化竞争为合作,化无序为有序。

(三) 新时期的战略挑战。可以预见,中国外交在未来 10 年将面临比前 10 年更多和更复杂的挑战。第一,国际形势的根本性变化对中国提出了新的战略性挑战。国际格局变化和世界重心向全球扩展式分布、特别向亚太地区东移导致国际力量重新组合,经济、政治、安全和社会等板块相互挤压而形成时代张力,传统和非传统安全同时凸现。在世界战略关注的聚焦下,中国正承受着新兴大国在上升期普遍遇到的巨

大压力。第二,全球化和信息化使得国际问题国内化和国内问题国际化的趋势日益明显。中国将面临经济发展的转型期、国内改革的攻坚期和社会变动的活跃期所叠加的复合挑战,在应对内外挑战方面的任务尤为复杂和繁重。第三,中国同一些邻国在领土和领海问题上的争端事关各国核心利益,有关各方政府在国内压力下回旋、让步和妥协的余地有限,因而在相当长时期内将只能“管理”而难以彻底解决。最后,2008 年的北京奥运会和 2010 年的上海世博会以及中国在全球金融危机中的重要作用把中国从地区大国推向全球大国,但中国的“大国意识”尚有不足,在“大国责任”和“大国义务”上需要“补课”的方面很多,如经济和物质基础、思想和理论准备、制度和法律建设、宣传和舆论能力等。

(四) 未来 10 年的战略目标。中国外交的全球战略首先和主要服务于中国的国家利益、特别是核心利益,维护国家主权和领土完整,保卫国家和人民的海内外利益,保障现代化进程持续前进。在此基础上,中国外交的全球战略还要服务于全人类的共同利益。因此,中国要更多地承担国际义务和责任,更多地共享发展成果,更多地致力于国际和平事业,更多地加强人类命运共同体的建设。

未来 10 年的中国外交全球战略的总体目标是:中国和国际社会共同促进世界经济持续稳定增长,深化政治和外交的建设性互动,加强安全和军事合作,扩大科技、文化和教育交流,有效应对全球性挑战,缓解或解决热点问题,确立国际体系和全球治理的新规范、规则和制度,推进领域性和区域性合作机制、特别是金砖国家机制和亚太安全合作机制,并全面发展同所有国家的双边关系。

未来 10 年,中国需要在更加复杂的条件下主动营造有利的内外环境,创造新的战略机遇。巩固和发展自己是第一位的任务,中国将继续深化国内的各项改革,实现经济结构顺利转型,同时加强社会建设和完善社会管理和服务体系。在此基础上,中国要顺应历史潮流和主动塑造环境两者同时并重,前瞻和主动地管理全球权势扩散和国际权势转移进程,特别是通过参与全球治理机制的改革与建设进程,推动新型大国关系建设,成为发展中国家的可靠朋友和真诚伙伴,与周边国家共享发展成果。而且,中国在与世界的互动中将不断提升中国提供国际公共产品的能力,围绕 2015 年后全球新型发展伙伴关系的建构和落实提供更多物质类公共产品,围绕中国海外利益保护开展国际和平与安全合作,提供更多安全类公共产品;

围绕“中国梦”和“中国道路”开展治国理政经验交流合作,提供更多思想文化类公共产品。

二、中国的大国外交战略

中国高度重视大国在国际关系中的地位和作用,认为它是中国外交中“关键”。中国的大国范畴随着形势变化而发展,主要包括传统大国、发展中大国(即新兴大国)和地区大国等三大部分。传统大国指美国,欧盟(欧盟不是国家,但为行文方便而列入于此)和德、法、英等欧洲大国,日本等。新兴大国指中国、俄罗斯、印度、巴西、南非等金砖国家。地区大国指韩国、印尼、澳大利亚、土耳其、沙特、墨西哥和阿根廷等国,它们在国际关系学界被称为“中等大国”。

中国大国外交战略指导思想是平等互信和合作共赢,并据此和主要大国建立了各种合作或战略伙伴关系。未来 10 年,中国将大力推进新型大国关系,走出一条新兴大国和既成大国不再发生对立和战争的创新之路。中国同其它大国共同加强机制建设,以此规范相互之间的行为和权益调整,并推动国际体系的改革和国际规范的重塑。

(一) 中国对传统大国的外交战略。未来 10 年,中国对传统大国外交的重点是在合作共赢基础上建立侧重不同的新型大国关系,并在此

原则指导下拓宽合作领域,妥善处理分歧,建立和发展长期稳定的关系。

1、中国对美国的外交战略。中美关系是中国最重要的对外双边关系之一,两国间共同利益日益增加,但在政治制度、发展水平、意识形态和价值观等方面存在巨大差别,中美关系呈现合作与竞争并存的态势。未来 10 年,中国对美外交战略的目标是突出中美关系的战略性、长期性和全局性,实现新型中美关系的三大目标,即不对抗和不冲突、相互尊重、合作共赢,不仅要避免新兴大国和既成大国必然冲突的历史宿命,而且还要在合作共赢上取得新进展。

中国要在相互尊重的基础上和美国共同推进双边关系。两国要继续深化经济合作,发挥各种政府间对话机制的作用,增加政治和安全磋商,推动人文和地方层面交流,编织起高效有力的民间联系网络,为推进中美关系发展巩固社会心理基础。中美两国还要加强分歧管控和危机管理,中国要在维护国家核心利益的基础上妥善处理中美之间涉台、涉藏和涉疆问题。

中国要在相互包容的基础上和美国共同推进地区机制的整合。双方要加强在地区合作理念、设计、机制、分工等方面的战略磋商与协调,共同讨论对亚太经合组织、跨太平洋战略伙伴

关系、区域全面经济伙伴关系、东盟+X、美国在亚洲的军事同盟体系、上海合作组织等的整合方案,并共同争取有关各方的认可与支持。

中国要在相互协调的基础上和美国共同推进全球治理机制的建设。两国要在全球层面推进国际体系、特别是经济体系的改革,为世界经济的持续与平衡发展提供机制保障。两国还要在全球重要热点问题上加强合作,维护朝鲜半岛及东北亚的和平与稳定,促进中东和平进程与海湾稳定。中国还要与美国共同推进其它国际机制的改革和完善,如网络、太空、海洋等全球公域内多边机制,以及应对气候变化与能源安全、防扩散机制等。

2、中国对欧盟的外交战略。欧盟是国际格局中的重要力量,中欧关系是世界上最重要的双边关系之一。2003 年,中欧决定建立全面战略伙伴关系,并取得相当显著的进展。当前中欧关系正处于合作与竞争并存的关键发展阶段,双方应抓住机遇,加强全方位合作,真正实现全面战略伙伴关系。

未来 10 年,中国要以建设新型中欧关系为抓手,以平等互利、相互尊重为基础,以和平发展、合作共赢为原则,谋求共同利益和战略共识,发展超越意识形态和社会制度差异的合作模式,建立相互磋商、前瞻规划、运行有效和

危机管控的合作机制。同时还应当认识到,欧盟成员国已达 28 个,其中有德国、法国和英国等传统大国,也有中东欧、北欧和南欧国家,它们在欧盟中及与中国的关系中都各有特点,双重性是中欧关系的重要特点。

中欧双方在发展思路、经济模式、社会管理和环保治理等方面具有相近的战略目标。中欧应利用双方巨大的市场潜力和经济互补优势,加快中国实现经济转型和创新发展,促使欧洲走出欧债危机和实现经济复苏,推动全球经济保持强劲、平衡和可持续发展。中欧在尊重和维护联合国权威、主张以和平手段解决国际争端等方面具有共识,双方应加强在国际热点问题和敏感问题上的磋商与协调,共同推进国际体系和国际秩序的改革。中欧应加强沟通 and 理解,相互尊重和关照各自的核心利益和核心价值观,消除和减少双方战略关系中的长期障碍。欧盟应在承认中国市场经济地位、解除对华武器禁运、不干涉中国内政等重大问题上做出积极姿态,共同维护中欧全面战略伙伴关系的稳定和健康发展。

3、中国对日本的外交战略。中国和日本分别是以国家为单位的世界第二和第三大经济体,同为亚太地区重要国家,互为重要邻国。当前,由于日方的原因,中日关系陷入邦交正常化以来的最

低谷。中国将坚决维护国家主权和领土完整,决不允许否认二战的胜利成果。为此,中国要在坚持国家核心利益底线的基础上,从维护中日关系的大局和全局出发,促使日本当局正视历史和现实,通过实际言行改正所犯错误,从而防止中日关系继续恶化。

未来 10 年,中国将坚持中日战略互惠关系的努力方向,推动日方与中方相向而行,争取中日关系重返正常和稳定的轨道。中国将坚持中日 4 份政治文件所规定的原则立场,重构和增强两国间的战略互信。中国将坚持合作共赢的原则,敦促日本及早抛弃冷战思维与零和博弈理论,把中国的发展视作机遇而非威胁。中国将坚持在相互尊重的基础上加强两国的政治和外交合作,与其他国家一道促进亚太和平与发展,共同开创亚太地区和世界的美好未来。

经贸领域的相互依存、互利合作是中日两国战略利益的最大交汇点。中国将继续促进和扩大双边贸易和双向投资;在构筑中日韩自由贸易区和东亚的全面经济合作伙伴关系中加强沟通合作,发挥积极作用;深化节能、环保领域的互利合作;有序推进大规模综合开发事业等。

中国将继续推动两国民间交流,夯实中日关系健康稳定发展的社会基础。中日两国地方友好结对面广量大,是推动两国关系的重要力

量。两国还要加强人文和教育领域的合作,加大共同研究和互相交流的力度,并继续扩大两国学生和青年之间的交流。

(二) 中国对新兴大国的外交战略。以金砖五国为代表的新兴大国是世界经济和政治力量的新增长点,也是中国对外关系的重要合作伙伴。未来 10 年,中国对新兴大国的战略重点是基本实现机制化合作,争取国际体系改革反映新兴大国群体性力量的上升和照顾到广大发展中国家的利益。

1、中国对俄罗斯的外交战略。中国和俄罗斯互为最重要的邻邦和战略依托,两国长期保持政治、外交、经济、军事和文化友好关系,成为当代新型大国关系的典范。

未来 10 年,中国将继续深化中俄全面战略协作伙伴关系,改善两国经济合作落后于政治关系的现状,加大和俄罗斯在能源和非能源经济以及金融方面的合作。第一,深化能源合作,中国不仅要从俄罗斯购买石油和天然气,还要加强两国在能源开采、加工和运输等领域的产业合作。第二,协调能源和非能源领域的经济合作,加大对俄罗斯的投资力度,拓展和推进合作领域,在基础设施建设以及航空航天造船、核能等高新技术领域力推“大项目”合作。第三,推进双边金融合作,实现双边贸易本币结算,

扩大人民币和卢布的直接兑换。此外,中国还将进一步推动两国的文化交流和军事合作。

在地区层面,中国将致力于加强两国在上合组织框架内的合作,继续打击国际恐怖主义、分裂主义和极端主义,促进中亚地区的和平与稳定、社会和谐与经济繁荣;加强两国在亚太地区的合作,共同致力于该地区安全稳定机制的构建和经济一体化进程,维护地区和平与发展。

在全球层面,中国将加强两国在联合国、国际货币基金组织、世界银行、20 国集团和“金砖国家”框架下的全面合作,共同维护世界和平与发展,反对任何形式的国际恐怖主义、贸易保护主义,努力捍卫“二战”胜利果实。

2、中国对印度的外交战略。中国和印度互为重要邻国,同为重要的亚洲国家和新兴大国,在当前国际体系和平转型中都负有特殊的责任。

在双边层面,中国将致力于解决历史遗留问题,同时遵循两国高层达成的共识,促进发展双边关系中的积极因素。在地区层面,中国的目标是与印度协调立场,减少分歧,寻求共识,共同维护南亚地区稳定,逐步推动在亚太地区的合作。在全球层面,中国的目标将集中在已有的机制性框架,如金砖国家和 20 国集团等,在这些全球性多边机制中,中印有着广泛的共同利益,筑造共识的进程也是体现中印同为发展

中大国在国际体系中地位提升的进程。

未来 10 年是中印各自发展的关键期,将决定两国能否成为名副其实的新兴大国,因此两国如何看待对方的地位与作用将越来越具有全局意义。中国将继续巩固和发展与印度已有的合作机制与进程,努力降低两国间消极的竞争因素,排除干扰,营造相互友好的舆论环境,积极打造中印关系进一步发展的正面基础,致力于深化双边经济关系特别是贸易、投资和金融关系,重视军事安全合作特别是信任建设措施,加强在涉及双方核心利益和重大关切的国际问题上的磋商,推动建设“亚洲共同体”合作,把中印战略伙伴关系推上新的台阶。

3、中国对巴西的外交战略。巴西于 1993 年率先同中国建立战略伙伴关系,作为东西两个半球的重要国家,中巴关系已超越双边范畴,越来越具备战略性和全球性影响。未来 10 年,中国将致力于推动中巴关系成为经济全球化深入发展条件下新型国家关系的典范。

在双边关系层面,鉴于中巴贸易在取得重大突破的同时贸易结构的可持续问题日益凸显,中国将重点加强双方经济合作的可持续性,即大力推动贸易和投资并举的新经济合作议程,加强在制造业、基础设施、能源和创新等重点领域的合作,推动双边贸易多样化和以贸易本

币结算为主的金融合作。同时,两国人文交流与军事合作也有着很大的提升空间。

在地区层面,中方重视巴西在拉美、非洲和中东事务中日渐上升的影响力,愿与巴西一道推动双方在上述地区事务中的合作,包括推动中拉合作论坛、投资区域性基础设施以及应对地区安全威胁等方面取得进展。

在全球层面,中巴将加强在多边领域的协调和合作,提高南南合作水平和发展中国家的国际话语权。两国以 20 国集团、金砖国家等机制为主要抓手,重点推动国际金融体系改革、建立更加负责和稳定的国际货币体系和强化金砖合作等议程。此外,双方还可推进政治和安全合作,增进共同价值观,增加在联合国安理会改革等关键议题上的共识。

4、中国对南非的外交战略。中国和南非虽然在 1998 年才正式建交,但在此后的 10 多年间上了三个台阶:两国于 2004 年建立战略伙伴关系,2010 年提升为全面战略伙伴关系,2010 年底中国邀请南非加入金砖国家机制。

未来 10 年,中国将致力于将中南关系提升为中国分别和非洲、新兴大国以及发展中国家之间的合作典范。第一,强化双边合作,扭转贸易严重失衡状况,同步实现产业升级,推动实现两国的主要经济社会发展目标。中国要在 2020

年全面建成小康社会,南非也于 2012 年提出“第二次转型”目标,中南双方需要围绕贸易平衡机制、投资合作、基础设施建设、产业升级等强化合作,实现同步崛起。在中国和南非都将进行深层次政治改革的背景下,中南双方将强化治国理政经验交流、民间交往和社会文化合作,增加相互理解和相互信任,使中南合作成为南南合作的典范和核心平台。第二,开展在非洲的三边合作,共同促进非洲的可持续发展。中国将和南非一道,围绕非洲的基础设施建设、工业化、经济增长、减贫以及全球发展目标等共同努力,既为南南合作提供扎实基础和模范榜样,又为中国与其他国家在非洲的三边合作提供先例和参照。第三,强化在国际多边舞台的合作,以金砖国家、20 国集团、联合国、77 国集团+中国、不结盟运动等多边机制为平台,围绕事关人类命运的重大国际问题达成共识,推动南南合作的实质性进展,为促进发展中国家的集体发展和集体参与全球事务而努力。

(三) 中国对地区大国的外交战略。地区大国在国际关系学界也被称为“中等大国”,是指拥有相当国家实力并在地区政治和经济事务中有一定影响的国家,其中一些国家甚至还拥有全球影响,如在 20 国集团中拥有一席之地。这些国家包括加拿大、韩国、印尼、澳大利亚、土

耳其、沙特、墨西哥和阿根廷等。

进入 21 世纪以来,一批地区大国综合国力显著提升,在各自地区和地区组织中扮演重要角色,成为地区政治和经济事务的重要力量甚至主导力量。而且,在当前国际体系和平转型时期,一些地区大国还在全球事务中崭露头角,如在 20 国集团中的地区大国就有加拿大、韩国、印尼、澳大利亚、土耳其、沙特、墨西哥和阿根廷等国。中国和大多数地区大国都是国际经济体系的改革者,也是全球治理的推动者。中国和地区大国的合作不仅有利于推进双边关系,还有利于中国和它们所在的地区之间的合作,共同构筑起全球多极化的基础和支点。

中国和地区大国互动主要在三个层面进行。在双边层面,中国和大多数地区大国已经建立了战略伙伴关系,有着频繁的政治交往和紧密的经济联系,并正在文化、教育、体育、社会等方面进行多层次和宽领域的合作。在地区层面,中国通过地区大国和它们所在的地区建立机制性合作,如中国与韩国共同推动建立中日韩自贸区,又如通过与沙特和土耳其的合作增进与中东国家的相互了解与共同合作,通过与墨西哥和阿根廷的合作推动和拉丁美洲的合作等。在全球层面,中国通过与新兴大国和地区大国合作提升发展中国家在国际体系的规制

权和话语权。

但是,中国和地区大国的群体性合作还刚刚起步,未来 10 年中国要努力促使各国在政治理念、社会制度、发展水平、利益共建等方面取得更加实质性的进展,需要在总体思路、战略目标和途径等方面进行顶层设计,还需要拓展和夯实相互关系的国内基础等。

三、中国的周边外交战略

(一) 周边的总体战略态势。中国的周边地区(即亚洲和太平洋地区)涉及我陆向和海向的核心利益和重要利益。中国同周边关系总体良好。首先,中国与周边国家保持着密切的高层往来,实现了双边关系的正常化,与绝大多数国家建立了不同形式的伙伴关系。其次,中国与周边国家用和平方式解决了很多历史遗留下来的问题,其中包括中国与 12 个陆上邻国解决了陆地边界问题。中国与另两个陆上邻国印度和不丹的边界问题谈判也未中断。第三,中国与周边国家的经济合作发展迅速。21 世纪以来,中国与周边国家的贸易额由 1000 多亿美元增至 1.35 万亿美元,这一地区被认为是当今最具经济活力和潜力的地区之一。最后,中国与周边国家在区域多边机制建设方面也不断取得进展。上海合作组织由最初共同打击“三股势力”向安全、

经济和人文合作的方向发展,中国和东盟建成了世界上最大的发展中国家自贸区,中日韩合作成为独立的平台并设立了秘书处。因此,从全局来看,中国周边保持了稳定和发展的态势。中国周边虽然仍有领土主权和海洋权益争议,但总体上处于管控之中。

(二) 周边外交战略的目标和途径。未来10年,中国周边战略的主要目标是:在加强合作和适度革新基础上促进共同发展和包容互鉴,努力减少摩擦分歧,避免冲突,创造有利于国家发展的周边环境;在巩固和发展与邻国的双边关系的基础上,积极参与地区一体化和多边外交进程,推进繁荣、稳定和发展;在坚决维护国家核心利益的过程中争取缓和主权及相关权益争端,在强化区域合作的过程中推动周边地区命运共同体建设。

实现周边外交战略的基本途径是:第一,凝聚和平、发展、合作、共赢的共识。中国要同所有邻国继续发展合作伙伴关系,在相互尊重核心利益和重大关切的基础上,逐步形成具有亚洲特色和世界意义的和平共处五项原则的升级版。第二,提升亚洲经济的内涵和制度建设。中国要在双边经济合作的基础上推动地区经济合作,保持亚洲经济继续成为世界经济的主要动力,从贸易、投资、金融和科技等方面提升

亚洲在全球经济治理中的规制权和话语权。第三,促进亚洲安全合作的机制化和效益化。中国要在维护国家主权和领土完整的基础上,大力推动周边地区的共同安全,把亚洲巨大的经济力量转化为促进和平与地区安全建设的力量源泉,逐步管控地区热点问题,并为其最终解决创造条件。

需要指出的是,中国周边成分多样,情况复杂。中国的周边外交战略应该在追求和平和谐的总体目标下,充分考虑到各次区域的不同特点,为此在北部、东部和西南部三个向度上进行不同的战略和政策设计。

(三) 北部周边的外交战略。中国周边的北部地区基本属于经济发展相对欠发达地区,也是发展潜力最大的地区。经过中亚、横跨西伯利亚和北冰洋沿岸的北极航道三条欧亚大陆桥对中国具有重要的经济意义。

该地区又可分为西北和东北两个各有重点和特点的板块。西北板块即中亚,该地区国家独立时间较短,经济结构单一,发展比较缓慢,国家治理缺乏经验,在未来10年很可能出现社会矛盾高发期,是国际恐怖主义、极端民族主义和极端宗教势力以及毒品扩散的重点地区。确保该地区的稳定和发展将为中国西部地区带来安全的有利环境。所以,中国将致力

于加强与有关国家的政治和安全合作,努力消除各种不安全和不稳定因素,维护地区和平与发展。同时,中国将进一步加强与该地区的经济合作,促进地区经济繁荣,以消除滋生各种不安定因素的温床。

东北板块除前已述及的俄罗斯西伯利亚和远东地区外,蒙古因其独特的地理位置和发展阶段而成为中国北部周边的重要组成部分,中国将进一步加强中蒙经济和政治合作,共享发展成果,并使之融入由中、俄、朝、韩、日、美共同参与的东北亚合作圈,加速该地区的经济发展,维护该地区的和平与安全。

(四) 东部周边的外交战略。中国与东部周边(即由东北亚和东南亚共同构成的东亚)国家之间经济联系紧密、社会交往频繁、文化传统相近,虽然存在着历史遗留问题和现实摩擦,但双方未来必将走向更紧密合作。中国将继续巩固、改善和提升与东亚国家的双边关系外,还将加大对地区架构和制度建设的投入,与东亚国家一起努力,共同推进互利共赢的经济合作,保障和平稳定的安全环境。

从经济上看,中国和东亚国家都面临着转型升级的压力。东亚地区虽然被认为是最具经济活力的地区,中国和日本分别为世界上第二大和第三大经济体,但在全球经济体系中的话

语权却相当有限。当前,世界经济开启了新一轮的规则制定进程,东亚地区既有美国主导的跨太平洋伙伴关系,又有东盟推动的区域全面经济伙伴关系,还有中日韩自由贸易区谈判以及各种各样的双边自贸协定。中国将加强与东亚国家讨论地区机制性安排,探索有利于本地区繁荣和发展的制度与安排,并在此基础上建立起真正适合本地区的经济合作框架。

在安全方面,东亚地区要超越冷战时期遗留下来的安全结构,促进本地区形成合作安全、共同安全的新框架。中国和东亚各国将更加重视非传统安全问题,并为此构建地区性灾害预警和应对机制,还将在诸如航道保护等问题上探索集体提供公共安全物品的可能性。此外,中国和东亚国家还要妥善处理美国的同盟体系与本地区安全机制之间的关系,约束该同盟体系的负面效应,使本地区国家间的关系向着和平、合作、和谐的方向发展。

(五) 西南周边的外交战略。处于中国西南周边的南亚具有重要战略地位,那里与中国的西部边疆山水相连,也是中国开发西部战略继续向纵深发展的关键。

按照“向西开放”的战略部署,中国的南亚战略将寻求与主要南亚国家开展多方面多层次合作,努力维护地区稳定,加快中国与南亚的贸

易便利化和自由化机制性安排,促进中国西南边疆地区与南亚国家更密切的经贸文化等交流,加快次地区经济合作机制和经济走廊的推进,特别是面对阿富汗即将出现的新形势,中国将与南亚邻国和地区组织密切合作,妥善处理这一全球热点问题,促使其在长期战乱后逐步走向稳定。确保西南边疆地区稳定和打击恐怖主义势力是中国西南周边战略的主要目标之一,中国将努力争取与南亚国家在反恐问题上形成新的共识,共同维护地区的和平与稳定。

未来 10 年,中国将继续与南亚国家谋求共同发展与繁荣,尽其所能帮助促进南亚地区经济发展,共同推进南亚地区经济合作进程,争取成为南亚地区发展更大的动力源。在这个进程中,中国的南亚战略将体现出“巩固老朋友,发展新朋友,寻求新方案,开拓新领域”等诸多特点,在与以印巴为代表的南亚国家共同发展的进程中,通过双边和多边各种方式,把中国与南亚关系推向新的高度。

四、中国的发展中国家外交战略

(一) 中国对发展中国家的总体战略。广大发展中国家是当代政治的进步力量,是世界经济的发展动力,也是国际文化日益重要的组成部分。虽然中国的综合国力不断提升,但从经

济发展阶段、结构和质量以及人均水平等方面看,中国还是个发展中国家。中国同广大发展中国家具有相似的历史记忆和共同的奋斗目标,发展中国家是中国对外关系的基础。

未来 10 年,中国对发展中国家的总体战略目标是:保持发展中国家已有的发展势头,凝聚发展中国家的群体力量,进一步缩小同发达国家的差距,提高在世界事务中的话语权和规制权,推动国际体系和国际秩序朝着更加公正合理的方向前进。

中国加强同广大发展中国家关系的主要途径是:在涉及发展中国家的战略、政治和安全事务上,中国将坚持公正合理的原则立场,加强同广大发展中国家的政治基础,支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权,做发展中国家的可靠朋友。在涉及发展中国家经济和社会发展的问题上,中国将通过承担更多义务和发展中国家共享发展成果和发展经验,通过加强互利合作扩大相互间的共同利益,通过改革国际体系和国际秩序更加有效地维护发展中国家的正当权益,做发展中国家的真诚伙伴。

中国对发展中国家外交战略面临的主要挑战是:经济上,中国自身发展任务还相当繁重,现有的能力和意愿还难以满足广大发展中国家在经济发展模式和战略、市场和投资、资源配

置和利益共享等方面日益增长的要求。政治上,中国特色社会主义同多数发展中国家存在较大差异的方面颇多,如政治体制和理念、政治权益的协调和分配、政治前景的设计和运作等。安全上,中国和广大发展中国家需要在应对热点问题和维护和平稳定方面进行更多的磋商,作出更大的努力,并且进行更有成效的合作。文化上,中国和广大发展中国家还需要探索在文化多样性中共处共赢和包容互鉴的新道路。

(二) 中国的中东非洲和拉丁美洲外交战略。

前已述及中国和发展中大国(即新兴大国)、地区大国(主要由发展中国家组成)和亚洲国家(主要是发展中国家)的关系,本报告在此分述中国对广大发展中国家战略时,集中在中东地区、撒哈拉以南非洲地区和拉丁美洲地区。

1、中国对中东地区的外交战略。中东地区在中国外交的全球战略中有其独特的地位。未来 10 年,中国需要在巩固与中东国家传统友谊的基础上,高举发展和稳定的大旗,在地区问题上主持公道和伸张正义。中国将根据中国和中东国家转型发展的需要,努力使双方共享发展经验和合作共进。针对地区人心思定和从地区长治久安的角度出发,积极参与中东事务,为促进地区稳定、中国的周边安全乃至世界和平贡献力量。

未来 10 年,中国的中东战略首先要基于整体的原则,从强调传统友谊向深化相互依赖关系发展。加强同中东国家的务实合作,支持中东国家实现平稳转型,推动双方在能源、经贸、投资和人才资源等方面的全面合作。加强反恐与安全合作,从源头筑起反对各种极端主义思潮的防波堤。同时,拓展多边合作的领域,创新中阿合作论坛机制。其次,中国将本着共赢的原则,加强与地区国家、有关的域外国家、特别是大国的磋商协调,倡导中东多边安全机制的改革,共同探索中东热点问题的应对之道。最后,中国还将加强和中东的民间和文化交流,积极推动中国对中东的二轨外交和公共外交,鼓励多层次的社会互动,特别是增加年轻一代的交流,在共享改革和转型的经验教训的基础上厚植中国和中东合作发展的思想文化基础。

2、中国对非洲地区的外交战略。基于新世纪以来非洲自身发展和中非合作的成果,中国将致力于全面建设中非新型战略伙伴关系。第一,继续深化双边政治交往,特别是强化治国理政经验交流、政党外交、公共外交和民间交流,进一步夯实中非关系的政治基础,防止因时代变迁、国际体系转型、双边交往日益密切等产生的双边感情基础下滑,改善和提升中国在非洲的国家形象。

第二,推动实现中非合作发展和共同发展,前瞻性设计中非合作的指标体系。需要进一步强化中非合作的机制体制建设,特别是致力于中非合作论坛的可持续发展,及早设计未来10年中非合作论坛的总体目标和阶段性目标,共同推动2015年后全球新型发展伙伴关系的建立,共同规划同第三方的合作。

第三,加强中非在地区和平与安全事务上的合作,全面落实“中非和平与安全合作伙伴倡议”,提升中国保护在非洲合法利益的能力。中国将继续加强同非洲各国在非盟及次地区组织的机制性合作,如和平与安全机制建设、非洲维和行动、危机管理、人类安全等,支持非洲解决地区热点问题的主导权即“非洲人解决非洲问题”方法,推动在联合国、特别是安理会的涉非安全事务合作等。

最后,重视中非在思想文化和公共舆论方面的交流合作。西方主导的国际话语体系不仅分别对中国和非洲、也对中非关系产生了消极影响,中非需要加强双边的直接交流与对话,加强新闻媒体合作,共同营造更为有利的舆论氛围;进一步加强大学和智库交流及相应的机制建设,互设中国研究中心和非洲研究中心,共同提升中非在国际体系中的话语影响力。

3.中国对拉丁美洲和加勒比地区的外交战略。

中国与拉丁美洲和加勒比地区发展平等互利、共同发展的全面合作伙伴关系(以下简称“中拉关系”)成效显著。作为全球治理的重要参与方与新兴经济力量,中拉发展跨地区合作具有时代进步的新意义。

未来10年,中国需要从全局和战略的高度重视和规划中拉关系。第一,按照平等互利和共同发展的精神,强化中拉关系的全面性和可持续性。中国须克服地缘、传统和文化障碍,提升拉美在中国外交全局中的地位,扎实推进中拉双方的务实合作,支持彼此的核心利益和尊重各自的道路选择,提升战略互信,发展新型国家关系。第二,抓住拉美国家重视亚太地区的机遇,推进中拉在经济结构调整、基础设施建设和产业转型升级方面的合作力度,更加注重经济合作的人文、社会和环境效应,努力消除负面和片面舆论的消极影响。第三,早日建成和用好“中拉合作论坛”,使之成为双方未来合作的主体机制,加强在多边和国际问题上的磋商协调,妥善处理论坛与第三方的合作,借鉴中非合作论坛和中阿合作论坛的成功经验,同时重视拉美的特殊性。最后,加大对思想、文化、语言等方面的战略性投入,加强人文和思想领域的交流对话,包括发展与拉美未建交国的经济与文化联系,夯实和扩大中拉合作的内在基础和动力。

五、中国的领域外交战略

(一) 全球经济治理。未来10年,世界经济将进入低速但相对稳定的增长期,但全球经济治理将面临三大挑战:一是如何实现大国之间的有效合作,避免全球经济治理的碎片化和小集团化趋势;二是如何平衡处于不同发展阶段国家的利益诉求,对于最不发达国家和小国家的利益关切给予足够的关注;三是如何应对经济全球化的负面影响,平衡好经济、环境和社会发展,实现人类福祉的最大化。中国作为世界第二大经济体,将推进以互利共赢的开放战略和合作共治的参与战略为主要内容的全球经济治理战略。

中国的互利共赢开放战略有三个主要目标。一是继续保持中国相对高速和比较稳定的经济增长,并且将经济增长与环境保护、产业转型、科技进步、社会稳定等因素统筹兼顾,形成可持续和平衡的新发展态势。二是同国际社会共同努力,推动世界经济完全摆脱2008年以来的全球金融危机和一些国家与地区的经济危机所带来的影响,促进世界经济强劲、可持续和平衡增长。三是加强与全球主要经济体的宏观经济政策协调,推进以世贸组织为核心平台的全球贸易自由化进程,主张通过协商解决经贸摩擦,反对各种形式的保护主义。

中国的合作共治参与战略有三个重点。一是努力提升中国的综合经济实力和竞争力。不仅在GDP的总量上要有明显增长,而且还要在质量上有更大的提高;不仅要在对外贸易投资上有明显增长,而且还要在金融运作和监管方面更上一层楼;不仅要在社会主义市场经济运作上更加成熟,而且还要在社会主义经济理论、制度和道路上有所创新。二是作为最大的发展中国家,中国支持发展中国家增强自主发展能力,致力于缩小南北差距,积极参与金砖国家合作机制,努力增强发展中国家在全球经济治理中的话语权,为实现人类社会的共同发展和繁荣而努力。三是重视20国集团作为协调全球经济事务主要平台的作用,加强与全球主要经济体的政策协调与合作,与国际社会共同塑造和实现全球经济的有效治理。

(二) 海洋。中国作为太平洋沿岸国家,海洋权益和陆地权益一样,共同构成中国的核心利益和重要利益。未来10年是中国制定和发展海洋战略的重要时期。中国的海洋战略服务于中国的国家利益和世界的和平、发展、合作、共赢大局。

维护海洋权益是维护中国主权和领土完整的重要组成部分,也是中国海洋战略的根本底线。提高海洋资源开发能力和逐步建成海洋

强国是中国未来 10 年乃至更长时间段的主要战略任务。沿海地区是中国人口最密集、经济最发达的地区，海洋是中国实现可持续发展的重要空间和资源保障。中国的沿海专属经济区和大陆架享有国际法赋予的基本权利，如勘探开发海洋油气资源和其他海洋资源的主权权利和海域管辖权，中国的海洋战略将予以有效维护。

中国海洋战略着眼于同有关国家共同维护海洋的安全与和平。中国近中期的海洋战略目标是：全面遵守《联合国海洋法公约》等国际法和国际准则，和国际社会共同推进国际海洋治理；在中美新型大国关系的总体框架下，妥善应对美国“亚太再平衡战略”带来的海上新挑战，在相关法律和海洋法指引下、在中国和东盟的《南海各方行为宣言》和将来的《南海行为准则》的原则指导下，妥善处理南沙岛屿主权和海域划界问题；同时，依据国际公认的准则和国际法并以中日战略互惠关系和中韩战略合作伙伴关系为导向，妥善处理东海的海洋权益问题。中国将继续承担维护海洋通道安全、打击海盗和推进海洋合作应尽的国际责任和义务。

（三）资源。“资源”在此系指对经济、国防和基本民生至关重要的能源和矿产。中国的资源消费和生产均在全球占有举足轻重的地位，但中国需要提高国际资源政治参与度，与世界各

国一起建设平衡有序的全球资源政治生态。

未来 10 年，中国资源战略的主要目标是在兼顾自身和国际社会共同利益的基础上，提高资源境外来源的供应稳定性，平衡资源出口和环境保护的关系，提高国际资源话语权和促进国际资源秩序更加公正、公平和合理。而且，中国资源战略还要兼顾国家的政治、经济和发展安全，确立在国家总体战略中的地位和作用。为此，中国首先要从全球层面出发，加强联合国体系来维护资源投资的政治和法律环境，推进世贸组织相应制度的改革，通过统筹贸易、金融、外交等组合手段，提供国际资源公共物品，逐步扩大与自身权责相适应的话语权和定价权。其次，立足周边和传统友好关系，在中国全球战略的大框架下确立周边资源战略，推进与上合组织和金砖国家的资源合作。此外，还要加强与中东、拉美、西非等地区的资源合作。第三，在追求自身发展的同时兼顾其他大国的利益关切，加强资源战略磋商和协调，谋求与发达国家建立平等均衡的新型大国资源政治生态。最后，继续与资源富集的发展中国家加强合作，不仅要提高资源合作的档次，还要拓展非资源领域合作，通过市场制度、产业分工等实现相互依存与合作共赢。

（四）气候变化。气候变化是全人类面临的共

同挑战，中国作为全球最大的发展中国家，正处于快速工业化和城镇化阶段，减缓气候变化是中国负责任大国的重要体现。中国积极参与推动了自 1992 年的里约会议至 2012 年的多哈会议等一系列国际进程，坚持发达国家和发展中国家在应对气候变化问题上“共同但有区别的责任”。未来 10 年，中国将继续和国际社会共同努力，通过德班平台建设，争取在合作减排温室气体这一全球气候谈判中心议题上取得实质性进展。

中国气候变化战略旨在协同内外两个目标，对内化全球气候谈判压力为国内改革动力，推进生态文明建设和绿色低碳转型；对外本着“人类命运共同体”的理念，权责共担，努力追求和实现国际社会在应对气候变化上的共同利益。

为此，中国首先坚持着眼发展和兼顾全球的平衡原则，在维护自身发展利益的同时，营造“基础四国”等发展中国家的合作机制，发挥主要经济体能源与气候论坛和 20 国集团等多边机制的作用，最终实现联合国气候谈判进程的平衡发展。其次强调“公平原则”，在提出人类共同愿景的同时明确发展中大国的权责，使“共同但有区别的责任”进一步具体化和可操作化。三是与发展中国家在气候变化问题上加强协调，强调“减缓、适应、技术、资金”四方

面齐头并进。四是将气候变化作为主要大国间合作的重要内容，依托中美、中欧等气候合作，积极夯实大国低碳合作。

（五）安全。在经济全球化和科学技术迅速发展的大背景下中国对安全问题的认识与时俱进。首先，中国认识到，安全的内涵和外延发生了很大的变化。安全不再局限于军事领域，它还体现在经济、金融、能源、生态、信息和文化等方面。其次，安全问题不一定是零和博弈，在打击恐怖主义、反对大规模杀伤性武器扩散等许多全球性安全问题上，世界各国面临的是共赢或共输的局面。第三，不少全球性安全问题的爆发具有突然性和不可预测性，不仅需要不同于对付传统安全问题的手段，还需要做好预案特别是系统性预案。最后，随着越来越多的中国公司和中国公民走出国门，中国参与国际安全事务管理的需求进一步上升，中国面临更加多元和复杂的安全课题。

中国认为，以大国争霸为核心的传统安全观已经过时，时代呼唤各国在互信、互利、平等、协作的基础上追求合作安全、集体安全和共同安全。为此，中国在双边层面上将积极推动新型大国关系和新型伙伴关系建设，力避国家间关系重新落入零和博弈的窠臼。中国将更加积极地参与集体性安全治理活动，在各层次、各

领域的机制性合作中尽可能为国际社会提供更多更好的公共安全产品。中国还将进一步加强维护和平与保障安全的能力建设。只有通过切实有效的能力建设,共同安全才有保障,合作安全才能真正得到体现。

(六) 人文交流。未来 10 年,中国将更加重视与国际社会的人文交流,努力实现世界文化的中国化和中国文化的国际化的有机结合。随着中国经济实力的不断增强,中国越来越认识到加强人文交流对于实现中国全球战略目标的重要性和迫切性,必须超越一般意义上的文化交流和民间往来,从构建和谐世界的战略高度,从中国和世界发展的现实需要,在更为平等、开放、共融的基础上打造中国和世界互动的人文规范。

首先,提升对外文化开放水平,加强跨文化的交流和借鉴。中国的全球大国地位需要与之相称的现代化的、开放的文化形态,中国仍需要坚持学习和吸收国外一切先进的文化成果,并在融会创新的基础上推动中国文化更快更好地走出去,反馈国际社会。其次,积极推动文明对话和跨文化交流,探索文化和宗教互信机制的建设途径,在与外国文化比较的过程中展现中国文化理念和价值观与人类共通之处,在“和”的大前提下兼容不同,并进而促进世界文化

大融汇。其三,在国际体系转型的过程中,加强与传统大国、新兴大国、地区大国和发展中国家在国际规范和秩序准则重塑方面的沟通与交流,贡献更多来自中国的思想公共产品。中国提出的国家核心价值观不仅具有中国的特殊性,还与世界各国的价值观具有许多相似和相通之处,因此可以共同倡导符合时代精神和各方利益的新文明观和价值观。最后,大力推动人文外交和公共外交。中国将加大中外民间各界别和各阶层的交往交流,形成政府和民间相互交叉的联系网络,增进相互了解和理解,夯实中国 and 世界各国友好的民众基础。

(七) 网络治理。中国在得益于信息科技大发展的同时,正在成为网络攻击的主要对象和受害者。未来 10 年,中国将在以下方面维护基于网络安全的国家利益以及国际网络秩序。

第一,中国将继续顺应科技发展和信息社会化的时代潮流,努力发挥网络在经济社会发展中的正能量。中国还将进一步提升网络安全在国家议事日程中的地位,加大跨部门协调力度,提高对网络攻击和网络犯罪的处置能力。

第二,中国将继续把网络安全的挑战转化为机遇。一方面,要努力缩小发达国家与发展中国家的数字鸿沟,并和广大发展中国家共同努力,提高作为弱势一方的网络安全。另一方面,

积极推动网络秩序的建立和完善。中国将以更加积极和务实的姿态促成国际网络安全共识的形成,并参与网络空间的建章立制,维护网络空间的正常运转秩序,提高国际网络治理机制的有效性。

第三,中国在网络安全问题上坚持“不对抗和不冲突”的原则,争取在维护网络安全上实现国际社会的共赢。中国主张网络安全应当服务于全球的发展,和国际社会共同排除网络政治化和军事化等干扰,并通过与主要大国建立互信措施管控网络空间可能的冲突。

六、我们的建议

(一) 坚定不移地走和平发展道路。中国在进入 21 世纪时向世界作出了始终不渝地走和平发展道路的承诺,但在未来 10 年乃至更长的时间中,中国将会遇到国内狭隘民族主义和民粹主义更频繁的干扰,在国际上也会遇到更多的利益纷争乃至领土领海争端的压力。因此,第一,中国在继续发展壮大的前进道路上,从最高领导到广大人民群众都将共同努力完善和平发展的思想和理论,毫不动摇地坚持和平发展的共识,忠实履行和平发展的历史承诺。第二,中国在发展同周边国家关系时,坚持发扬以自强不息、开拓进取、开放包容、同舟共济为

主要内涵的“亚洲精神”,建设互惠互利和共同安全的双边和多边关系,坚持互谅互让和妥协合作的分歧争端应对之道。第三,中国在设计 and 推进新的国际体系和秩序时,摒弃霸权思想和实力政治,坚持和平协商与共同发展,发扬平等互信、包容互鉴、合作共赢的时代理念,造福于中国和世界人民。

(二) 坚持和践行新型大国关系理念。中国于 2012 年初提出的新型大国关系理念是对当代国际关系和外交理论的重大贡献,未来 10 年的基本任务要做到“三个超越”。一是在实践上超越新兴大国和既成大国难免冲突的历史宿命论,在中美关系的重大问题上真正做到“不对抗和不冲突、相互尊重和合作共赢”。二是在理论上超越西方的权势论和“大国决定论”,中国需要进行艰苦的理论和学术建设,以包容互鉴思想为指导,阐明中国外交中“大国”和其它国家行为体的关系,坚持中国与国际社会共同维护和平发展的理论和实践。三是在舆论上超越西方对新型大国关系的偏见和曲解,中国要善用包括传统媒体和新媒体在内的各种手段,使世界各国及其民众了解、认可和支持新型大国关系的内涵与目标。唯有如此,中国才能与各国走出一条“前无古人但启来者”的新路。

(三) 营造和平和谐的周边环境。未来 10 年,

中国周边战略重在扩大机遇和化解挑战。第一，中国将坚持发展睦邻友好的双边关系，巩固中国周边的和平稳定，以双方的战略或合作伙伴精神实现双赢。同时，还要以长远的眼光与和解的精神指导管控与有关国家的领土和领海争端及其它重大分歧。第二，中国将继续努力推进各层次的次地区合作，如中俄沿边地方合作、上合组织国家间合作、大湄公河区域合作、中国和东盟自由贸易区合作、中日韩自由贸易区合作、中俄朝韩蒙的图们江合作等。第三，中国将以进取和包容的姿态提升和整合大周边的地区合作，如探索亚太经合组织、亚洲相互协作与信任措施会议、东亚峰会、区域全面经济伙伴关系、跨太平洋经济伙伴关系等之间平行或整合发展的可能性，又如探索亚太地区各种安全合作机制的建设性互动关系等。最后，一些周边热点问题近年来呈升温趋势，直接或间接地影响到中国的和平发展，中国在划清底线的同时，加强与国际社会和周边国家的合作，在有效管控周边热点问题上作出新的贡献。

（四）打造与发展中国家合作的新基础。中国历来重视与发展中国家的关系，认为它是中国对外关系的基础。在新形势下，中国要努力开拓以下四方面的新基础。一是打造从民族解放到国家进步转变的新政治基础。中国和广大发展

中国家具有相似的历史记忆和相近的发展目标，需要在国家体制、治国理念、社会制度和价值观等方面加强交流和增加共识。二是打造共同发展和互惠互利的新经济基础。中国和广大发展中国家在市场、资源、能源等方面具有共同利益，但中国是发展中国家里发展较快的国家，需要在发展规划和道路、发展机制和规范、发展资金和技术等方面承担更多的义务。三是打造相互声援和支持的新外交基础。在以西方为主导的世界事务中，还存在许多有失公正合理的制度和事件，中国要在制定国际制度和规则时维护发展中国家的利益，要在大是大非问题上敢于表明立场和声张正义，维护广大发展中国家的权益。四是打造多种内涵和机制的新安全基础。中国和广大发展中国家共同面临传统安全和非传统安全相互交织并相互推进的新挑战，不仅需要共同应对，而且还要在安全观、安全机制、和平维护、和平建设等方面上走出新路，并为全球的共同安全和合作安全作出新贡献。

（五）改革现有领域机制和建设新的领域秩序。在全球化和信息化的今天，领域问题已经成为世界事务中的重要问题。未来 10 年，中国要主动参与现有领域体系的改革进程，提供服务人类共同利益的公共产品，谋求为发展中国家进步创造更公平合理的条件和环境。通过

参与领域体系建设，中国致力于实现国际国内两个大局互动、国内国际两种战略环境的关联、发展中国家和新兴大国两种身份的统一。现有领域体系是主要大国之间、发展中国家和发达国家之间长期互动的产物。随着时代的发展，国际社会正不断对其中的公正性和合理性进行评估，对经济、社会和文化等领域体系中没有照顾到广大发展中国家的合法权益和合理要求的规制，需要不断加以改革和完善。对于诸如气候、太空、极地和网络等新疆域领域的体系建设，中国积极推动国际社会各方在联合国为主体的框架下，根据公平协商和合作共赢的方式，实现普遍参与、共同受益，谋求建立新兴领域的人类命运共同体。

（六）树立与时俱进的全球观。世界是物质的，也是精神的，中国在增加世界物质财富的同时，正在对世界的精神文明作出新的贡献。第一，中国的全球观体现了国际力量更加均衡和时代

精神不断进步的大方向，因此中国的和平发展和实力的壮大代表了历史潮流，这正是某些西方国家所缺失的。第二，中国的全球观体现了中国的自身定位和与世界的关系。中国在很长时期内还将是个发展中国家，其主要精力将集中在深化国内的改革开放和可持续发展上。但是，中国和世界又密不可分，中国需要在和平环境下发展自己，并以自己的发展维护世界和平。第三，中国的全球观体现了国际关系正走向全球关系的历史进程，中国不仅要关注国家行为体，而且还要重视非国家行为体；不仅要关注政府间外交，而且还要重视公共外交和人文交流；不仅要关注经济利益关系，而且还要重视政治、安全、科技、文化、宗教和社会等综合因素。总之，中国在今后 10 年中将以全新的“天下观”迎接不断出现的机遇和挑战，和世界各国携手并进，迎接人类更美好、更进步的未来。

附录

课题组成员名单

杨洁勉组长, 上海国际问题研究院学术委员会主任、研究员

(以下按姓氏汉语拼音排列)

蔡鹏鸿 上海国际问题研究院外交政策所研究员
 李 新 上海国际问题研究院俄罗斯中亚中心主任、研究员
 牛海彬 上海国际问题研究院全球治理所所长助理、副研究员
 邵育群 上海国际问题研究院美洲中心主任、副研究员
 吴莼思 上海国际问题研究院国际战略研究所执行所长、副研究员
 吴寄南 上海国际问题研究院亚太中心研究员
 叶 青 上海国际问题研究院西亚非洲中心主任、副研究员
 于宏源 上海国际问题研究院 公共政策所副所长、研究员
 张 春 上海国际问题研究院西亚非洲中心副主任、副研究员
 张海冰 上海国际问题研究院世界经济所执行所长、研究员
 张迎红 上海国际问题研究院欧洲中心主任、副研究员
 赵干城 上海国际问题研究院亚太中心主任、研究员



致 谢

本报告在撰写过程中得到了国内外许多专家学者和政府官员的支持和帮助, 其中特别要感谢的是: 上海国际问题研究院陈东晓研究员、杨剑研究员、俞新天研究员、叶江研究员和李伟建研究员的阅评, 上海外国语大学朱威烈教授、上海社会科学院徐明棋研究员、刘鸣研究员和王建研究员、复旦大学徐以骅教授、同济大学仇华飞教授等的学术贡献, 以及上海国际问题研究院的青年同事鲁传颖、蒋力啸、张建和周一骏等的帮助和支持。不言而喻, 本报告作者对文中可能出现的任何不足之处负有全部责任。

《中国外交的全球战略》课题组

2013年9月5日

