

# 台湾地区对外关系：游走在危险边缘

□ 童立群

**摘要：**2021 年，在“民主”“价值”等幌子下，美日欧等一些西方反华政客采取不同手段与台湾当局发展“实质关系”，配合台湾当局继续通过各类活动在国际社会挑衅一个中国原则。然而，不论是世卫组织再次拒绝涉台提案，还是尼加拉瓜宣布与台湾当局“断交”，都反映和证明了一个事实，一年来台湾当局进行的对外活动违背一个中国原则，不得人心、处境孤立，终将被历史所唾弃。

**关键词：**2021 年；对外关系；台湾当局；中美关系；中欧关系

DOI:10.16650/j.cnki.xdtwyj.2022.01.005

2021 年，台湾当局“抗疫神话”破灭、“防疫外事”破产，只能继续以“民主牌”“芯片牌”等作为筹码，极力推进“台美关系”“台欧关系”等，并配套发动“大外宣”和“大内宣”，不断渲染其对外关系所取得的“成果”。

## 一、台湾当局与美国关系：虚浮的“坚若磐石”

过去的一年，台美在描述双方关系或美国对台政策时，频繁使用“坚若磐石”（Rock-solid）一词。然而，越是强调“坚固”，就愈发显示台湾当局对美的仆从心态，以及双方关系的虚浮。

### （一）台美政治互动频繁且猖獗

拜登上台后，发布所谓“美国政府与台湾对口部门进行互动”的新准则。<sup>①</sup>该“准则”称“台湾是民主典范，也是美国最密切的安全及经济伙伴之一”，并“鼓励”各相关部门与台湾当局交往互动。从 1 月台湾当局“驻美代表”萧美琴出席拜登就职典礼开始，台美政治互动频

繁。4 月，被台媒称为“拜登最好的朋友”<sup>②</sup>的前参议员托德（Christopher Dodd）等人访台。8 月，孙晓雅（Sandra Oudkirk）出任“美国在台协会台北办事处”新任“处长”。9 月，美国举行所谓“全球新冠疫情峰会”，台湾当局派出前副领导人陈建仁线上参会。10 月，美国国务院助理国务卿费尔南德兹、亚太事务助卿康达分别与萧美琴会晤，康达在其社交媒体发布相关帖文和照片。<sup>③</sup>12 月，台湾当局行政管理机构“政务委员”唐凤与萧美琴参加了美国的“民主峰会”。此外，台美还召开了一些内容敏感的政治性会议，如 1 月举行所谓“政治军事对话”，美方负责军事政治事务的助理国务卿克拉克·库珀出席对话，台湾方面则由外事部门和防务部门官员参与；<sup>④</sup>11 月双方举行第三届“印太民主治理咨商会议”等。<sup>⑤</sup>

在美国国会，“亲台”议员则继续炮制各类涉台法案。第 117 届美国国会成立以来，一年内参众两院涉台议案数 50 余个，已超过第

**作者简介：**童立群，上海国际研究院台港澳研究所副研究员。

**基金项目：**国家社科基金一般项目“台湾当局对美游说研究”（项目批准号：19BZZ109）

116届国会提案的总数。这些法案大部分直接以“台湾”命名,也有部分以类似“2022财政年度国务院、对外行动和相关计划拨款法案”和“2022财年国防授权法”中的涉台条款等形式存在。提案名目繁多,字眼挑衅,内容更加全面、细化。例如参众两院都提出了“要求国务卿拟定策略协助台湾重获世界卫生组织(WHO)观察员地位法案”,<sup>⑥</sup>共和党籍众议员蒂凡尼等还在国务院拨款法案提出修正案,禁止美国行政部门花钱制作、采购或展示任何将台湾包括在内的中国地图。<sup>⑦</sup>

### (二) 台美军事关系屡次挑战红线

美国国防部发言人柯比声称,美方和台湾当局的防务关系,与台湾当前面临的“中国威胁”一致。<sup>⑧</sup>这成为美方强化对台军事合作的借口。一是美国军事顾问入台协训公开化。2021年以来,美军军官开始以半公开身份在台活动。据证实,美陆军“第五安全合作旅”官兵在新竹湖口协助台湾“联兵旅”进行基地训练。美陆军特种部队、海军海豹突击队与台陆军特种部队原有的协训操演都继续实施。7月,美军赴台指导发射“爱国者”导弹系统。二是美军机降落台湾机场。2021年,美军派出4架军机陆续降落台湾机场。6月,美国参议员达克沃斯、苏利文、昆斯搭乘空军C-17运输机飞抵松山机场。7月,美国军机一周内两度降落在台湾,一次为C-146A运输机降落在台北空军松山基地,交付所谓“包裹”给AIT;另一次是C-130军机降落桃园机场,装卸不明货物。11月,美国国会参众议员约翰·科宁、汤米·图伯维尔等人搭乘美军C-40A行政专机飞抵台北松山基地,不仅与蔡英文会面,还公开进入台湾当局防务部门。美方宣称,这是在履行美国在“与台湾关系法”下帮助台湾自卫的需要。<sup>⑨</sup>三是签署“设立海巡工作小组备忘录”。3月,由“美国在台协会”与台湾“驻美代表处”共同签署该“备忘录”,内容包括海上救难互助、美教官赴台协训战技、海域水文

情报交流及台海巡人员赴美海岸巡防防卫学院受训等。这是拜登政府上任后美台签署的第一项正式文件。四是继续对台军售。8月,美国国务院核准对台湾出售总额约7.5亿美元的武器,开启了拜登任内的对台军售活动,台湾当局称此举为“美逐步落实对台军售常态化”。<sup>⑩</sup>

### (三) 台美经贸凸显台湾被动弱势地位

一是重启TIFA会谈扩大经贸合作。台美双方相继举行“半导体供应链合作圆桌论坛”“半导体峰会”等会议。6月,第11届“贸易暨投资架构协议”(TIFA)会谈重启,台湾也继续参加2021年“选择美国”(Select USA)投资峰会。11月,双方举办第二届“经济繁荣伙伴对话”(EPPD),内容涉及供应链、数字经济与5G网络安全等;12月,台湾当局经济部门负责人王美花与美国商务部长雷蒙多举行视频会谈,宣布共同建立“台美科技贸易暨投资合作架构”(TTIC),以加强芯片供应链。台湾当局称该架构将“透过正式机制推动几个关键领域的合作”。<sup>⑪</sup>

二是台湾当局主动满足美国对台经贸要求。2021年台湾对美贸易顺差继续扩大,1至10月双方贸易额超过855.9亿美元,较上年同期增长26.19%。9月,美国商务部以解决芯片短缺、遏制芯片恐慌为名,要求包括台积电、三星在内的20多家全球芯片企业向其提供芯片供应链数据。台湾当局经济部门负责人王美花主动替美方说话,称提供相关数据是“自愿性质”。<sup>⑫</sup>台积电也从最初的表态“拒绝”,到最终在美国划定的期限前提交了数据。再以台湾地区开放进口“莱猪”问题为例,民进党以声势浩大的政治动员和强力操作使岛内“四项公投”未能通过,<sup>⑬</sup>再次暴露了台湾当局对美国的投降立场。

### (四) 台美社会领域合作“机制性”增强

一是GCTF继续“扩容”。台湾当局称,台美“全球合作暨训练架构”(GCTF)迄今已举办45场国际研习营,共计有来自全球100个

国家的 3500 余名政府官员及专家, 实体或在线与会受训。<sup>⑭</sup>本年度台美还纠集了若干国家和地区“合办”GCTF 个别活动, 如欧盟、瑞典、澳大利亚、危地马拉、荷兰、英国、斯洛伐克、加拿大及以色列等。其中澳大利亚继日本之后宣布成为第 4 个 GCTF “正式伙伴”。

二是汉语教学合作增强。近年来美国不断打压中国大陆设立的“孔子学院”, 台湾当局试图借机在海外汉语教学上抢占市场。前“美国在台协会台北办事处处长”酆英杰称, 台湾应该利用这个机会来宣传所谓的“文化和民主”。<sup>⑮</sup>2020 年台美签署“教育倡议”后, 美国国务院增加赴台的各项奖学金受奖名额, 2021 年有 60 名美国学生赴台接受中文培训。在台美外事和教育部门运作下, 有 11 所台湾高校与美国大学加深了汉语教学合作。10 月, 哈佛大学将与北京语言大学合作办学的“哈佛北京书院”迁往台北, 并以“哈佛台北书院”的新名称与台湾大学合作。

三是地方交流政治意涵增强。3 月及 9 月, 美国新墨西哥州及蒙大拿州分别新设及复设“在台办事处”; 5 月, “关岛观光局台湾区办事处”改名为“关岛台湾办事处”。台湾当局称全美共有 31 州州议会及关岛议会通过共计 43 项“友台”决议案。

总之, 拜登上台后, 美国虽重申其“一个中国”政策, 但仍然将“以台制华”作为台美关系的战略目标。台湾当局病态的“亲美倚美”政策, 换来了美国对台所谓“坚若磐石”的表述, 这实质仍然是在美国打“台湾牌”的框架内进行的, 对台湾当局来说, 与美国的“合作”越紧密, 所受到的制约也越强。

## 二、台湾当局与欧洲国家关系: “台立代表处”事件搅动欧盟台海政策

2021 年, 立陶宛等部分欧盟成员国的对华政策调整转变, 一些“亲台”议员活动更加肆无忌惮, 他们用“团结”“捍卫价值观”等说辞牢牢绑架欧盟, 或拉欧盟为其政策背书,

或将台湾问题纳入欧盟议程。立陶宛总统瑙塞达呼吁欧盟“在面对北京时团结起来”, 称“欧洲人必须采取行动, 欧洲人必须创造共同的战略文化, 以分担面临的挑战”。<sup>⑯</sup>

### (一) 个别欧盟成员国充当“反华”先锋

2021 年, 部分欧盟国家和欧洲反华政客与台湾当局搞“疫苗外事”、提升官员互动层级等等, 勾连台湾当局不断挑战一个中国原则。

一是“台立代表处”事件引起巨大负面效应。11 月“台湾驻立陶宛代表处”正式成立, 立陶宛无视中方严正抗议和反复交涉, 允许台湾当局设立所谓“驻立陶宛台湾代表处”, 台湾当局鼓吹“这是别具意义的重要成果”。<sup>⑰</sup>中方宣布将两国外交关系降为代办级后, 立陶宛不但没有悬崖勒马, 反而愈发强硬, 并以“安全顾虑”为由, 召回驻华使馆的 19 名外交人员及其家属。<sup>⑱</sup>个别欧盟国家也试图效仿立陶宛, 有消息称斯洛伐克已与台湾当局谈及机构更名为“台湾代表处”一事。

二是部分国家与台湾当局政治互动层级提高。2021 年, 台湾当局接待数个欧洲国家访团。12 月斯洛伐克经济部副部长佳雷克率 43 人访台, 这是斯洛伐克迄今访台层级最高的代表团, 被台媒鼓吹为“已最接近官方性质”。<sup>⑲</sup>10 月台湾当局外事部门负责人吴钊燮窜访欧洲, 11 月, 前副领导人陈建仁赴立陶宛、波兰活动。立陶宛、斯洛伐克、捷克、波兰等国还与台湾当局搞“疫苗外事”, 向台湾捐赠疫苗, 陈建仁也参加台捷“防疫论坛”研讨会。智库方面, 1 月, 欧洲智库“中欧亚研究研究中心”(CEIAS)、斯洛伐克“外交政策协会”(SFPA) 与台湾“防务安全研究院”举行所谓 1.5 轨(半官方)研讨会。<sup>⑳</sup>10 月, 斯洛伐克智库“全球安全论坛”(GLOBSEC) 邀请吴钊燮在其举办的“台湾论坛”上发表公开演讲。

三是经贸利益诱导部分欧盟国家政策转向。台湾当局试图以台湾在半导体等方面的优势, 利用部分欧盟国家的经贸需求, “以经促政”,



诱导欧洲“亲台”。以斯洛伐克为例,从目前该国官方公布的数据看,台湾在当地投资规模仅次于欧盟,是斯洛伐克的第二大投资方。此次斯洛伐克访问团与台湾当局在经贸、教育、太空等领域签订了“经济合作咨商会议成果宣言”等9个合作文件。<sup>②</sup>斯洛伐克明确表示支持台湾与欧盟签订“双边投资协议”(BIA)。10月台湾当局“国发会主委”龚明鑫带领65人的经贸投资考察团赴捷克、立陶宛和斯洛伐克活动,签署了18项合作议定书。为了引导台商赴欧投资,台湾当局还继续举办第二届“投资欧洲论坛”,蔡英文在致辞中再次鼓吹各国与台湾当局签署BIA,称“‘双边投资协议’的协商将为彼此开创更具体的伙伴关系”。<sup>③</sup>

四是美国因素干扰欧盟台海政策。1月,美国驻荷兰大使胡克斯特拉邀请台湾当局在荷兰“代表”陈欣新前往美国大使馆会面,并在社交媒体表示“创造了历史,以行动力挺台湾”。<sup>④</sup>“台立代表处”事件发生后,美国对立陶宛表现出强力支持的态度。美国国务卿布林肯与立陶宛外交部长兰茨贝尔吉斯多次会晤、通话,主题就是支持立陶宛对抗中国。美国国务院发言人普莱斯称“支持欧洲的伙伴和盟友与台湾发展互惠互利关系。”<sup>⑤</sup>11月,美国总统拜登与立陶宛总统瑙塞达会晤,瑙塞达会后称,谈话期间他提及与中国的外交冲突,获得了拜登支持。<sup>⑥</sup>“代表处”正式设立后,美国进出口银行也随即与立陶宛签署一项6亿美元的出口信贷协议作为“奖励”。

除了一直在给立陶宛等中东欧国家“打气”,美国还拉欧盟国家加入台美“GCTF合作架构”。4月,台湾当局与美、日及欧盟举办“供应链重组暨中小企业金融”会议,台媒称“这是欧盟首次加入合办GCTF的活动”。<sup>⑦</sup>9月,GCTF又首次在捷克参议院举办“全球供应链重组降低遭受经济冲击脆弱性的策略”研讨会,吴钊燮和捷克参议长维特齐分别致辞。<sup>⑧</sup>

## (二) 欧洲议会深度介入台湾问题

一是欧洲议会相关决议数量和内容急剧增加。2021年欧洲议会通过约10余项涉台决议或议案。10月,欧洲议会首次针对台湾地区发布政策立场文件“欧盟与台湾政治关系与合作”报告。<sup>⑨</sup>此外,部分欧盟成员国议会也加快涉台提案进程。陆续有捷克参议院、法国参议院、比利时参议院、丹麦国会外交委员会、斯洛伐克国会外交委员会、瑞士国会下议院、法国国民议会、荷兰众议院及爱尔兰参议院等提出涉台议案。如4月捷克参议院通过涉台决议,5月法国参议院通过“支持台湾当局参与国际组织工作法案”,<sup>⑩</sup>11月荷兰众议院通过两项涉台动议,12月爱尔兰参议院通过5项与台湾有关的决议,等等。上述提案除支持台湾当局参与世界卫生组织(WHO)等国际组织、支持“台欧盟BIA”外,也涉及关注台海局势,呼吁欧盟检讨对台政策,强化对台关系等方面。

二是欧洲议员高调访台。10月,法国参议院“友台小组”主席李察率团访台,这是他第三次访台。11月,欧洲议会“外国干预欧盟民主程序特别委员会”(INGE)主席格鲁克斯曼率团乘坐军机抵台,并与蔡英文、游锡堃等人见面。台湾当局称“这次是欧洲议会史上首次派遣官方代表团访台,充分展现台湾地区与欧盟的合作交流日益紧密深化”。<sup>⑪</sup>11月波罗的海三国共10位国会议员首度组成联合访问团赴台。

三是欧洲地区“福摩萨俱乐部”扩张。欧洲“亲台”议员组织“福摩萨俱乐部”已涵盖28个国家及欧洲议会,成员人数约120人。2021年,“福摩萨俱乐部”纠集了超过1000名议员联名致函世界卫生组织总干事谭德赛,支持台湾参与世界卫生大会。

总之,立陶宛等部分欧盟国家正通过打“台湾牌”,继续坚定反华,绑架欧盟台海政策,其负面效应持续扩散,对中欧关系产生了一定破坏。

## 三、台湾当局与亚洲国家关系:紧抱“印太战车”

### （一）台日关系频现“脱轨”言行

一是日本官员不断发表涉台错误言论。前首相菅义伟、前外相茂木敏充、防卫大臣岸信夫、参议员佐藤正久均对台湾地区安全情势频频发言，表达对台海形势的“关切”。日副首相麻生太郎扬言“美日要一同防卫台湾”，12月，前首相安倍晋三在参加“台湾智库”的研讨会上妄称，“台湾有事等同于日本有事和日美同盟有事”。<sup>②</sup>安倍还规划在2022年赴台。台日的政治互动也越来越敏感。在“日华议员恳谈会”会长古屋圭司的操作下，8月和12月民进党和日本自民党举行了两次所谓“台日2+2”会议，以“政党交流”掩盖政治互动。<sup>③</sup>日本还配合台湾当局搞“疫苗外事”，援赠台湾420万剂疫苗。

二是日本配合美国插手台湾问题。3月的“美日安保2+2”会谈及4月的美日峰会联合声明均公然提及台湾问题。美国防长奥斯汀与日本防相岸信夫在“2+2”会后联合声明提到“台湾海峡和平稳定的重要性”。<sup>④</sup>媒体炒作称，这是自1969年以来，日美两国高官首次在一份联合声明中提及台湾。12月，媒体透露，日本自卫队和美军已拟定一份共同作战计划，“以应对台湾可能发生的紧急状况”。<sup>⑤</sup>

三是台湾当局对台日争议问题继续退让。年初，日本政府正式决定将在2011年福岛第一核电站事故中受污染的120万吨水排入太平洋，这一行径受到全球舆论一致声讨，许多国家和地区都提出了严正抗议。台湾当局却仿佛忘记了标榜的“反核”立场，其官员不约而同地“失声”“神隐”，仅仅表达“高度关切”，连一声“抗议”都没有讲。“驻日代表”谢长廷更公开为日本的做法辩解和“背书”，称“台湾三座核能发电厂的废水也是排放入海”，企图鱼目混珠，为日本开脱。<sup>⑥</sup>在申请加入CPTPP问题上，台湾当局把日本视为最重要支持者，但日本尽管表示“欢迎”台湾申请，却又态度暧昧，拒绝表态“支持”。“日本台湾交

流协会副代表”星野光明仅表示，“台湾对于加入CPTPP过于乐观”。<sup>⑦</sup>在“反莱猪公投”没有通过后，日本方面摩拳擦掌，为福岛等农产品“登台”向台湾当局施压。日本自民党外交部长佐藤正久称，福岛5县市农产品开放是日台贸易间的刺，“希望台湾愈快开放愈好”。<sup>⑧</sup>“日本台湾交流协会驻台代表”泉裕泰日则称，“等待着台湾自己的决心”。<sup>⑨</sup>面对日本方面的步步紧逼，台湾当局开始为“核食”洗白。其农业部门主管陈吉仲声称，“核食”是被污名化的议题。吴钊燮称，贴上“核食”的标签会造成“台日贸易”挫折。台湾当局对日的软弱立场令人瞠目结舌。

2021年，日本的台海政策“明知故犯”，在多处打“擦边球”，未来台日关系发展趋势将十分危险。

### （二）“新南向政策”失焦与异化

蔡英文连任以来，“新南向政策”除了实质的效益备受质疑之外，其本身的话语热度也在逐渐减少，曝光率大大降低，取而代之的是更常见到美国的“印太战略”、CPTPP等民进党当局所谓区域政策议题。4月，台湾当局行政管理机构“经贸谈判办公室”在立法机构发表了“新南向政策5年总体检报告”，但报告仍难以打消各界对“‘新南向’成效不彰”的质疑。<sup>⑩</sup>

一是“新南向”经贸目标基本失败。台湾当局在鼓吹“新南向成效”时，往往避重就轻、少谈甚至不谈贸易数据、不敢列出具体的贸易数据，而是以人员往来、“软实力”等说法加以搪塞。相比之下，2021年1至10月，台湾地区对大陆出口额占比提高至42.5%，创历年同期新高。<sup>⑪</sup>对此，台湾当局提出这是“‘操之在我’的新顺差，而非‘依赖中国（大陆）市场’的旧顺差”的说法。<sup>⑫</sup>可以说，“新南向”开始所设立的减少对大陆贸易依赖、促进台湾参与区域融合、提升与“新南向”国家贸易往来的目标已基本失败。民进党学者为“新南向”辩解时，也改口称岛内有“两个很

深的错误认知”，即“窄化它成为只是台湾与南亚和东南亚的经贸活动”和“矮化看成只是两岸政策的替代工具”。<sup>③</sup>实际上否定了“新南向政策”的初始目标。

二是提出“新南向”所谓“新定位”。为跳出原先“新南向政策”的设定目标，台湾当局宣称“新南向政策”已经成为“整体对外策略的一环”，为“台湾参与国际社会与区域发展的重要策略”。吴钊燮在接受印尼媒体专访时毫不避讳地指出，“新南向政策”是台湾当局外事政策的重要一环，<sup>④</sup>将其视为民进党当局“脱钩”中国大陆、“倚美靠美”的重要工具。如此一来，“新南向政策”的所谓“重要成果”也从与“新南向”国家发展关系，转换成了“台美关系”。

三是以“反华”情绪高涨的国家为重点交往对象。例如，印度国内反华情绪高涨，鼓吹“印台走近”的人开始蠢蠢欲动。同时印度又是“新南向政策”的重点国家，因此其战略界也开始大谈“印度应突破外交底线，考虑发展印台‘实质关系’”。4月，台湾花莲“太鲁阁号事件”发生后，印度外交部罕见表示悼念。在印度消极对待孔子学院的情况下，台湾当局却在印度设立了多个中文教学机构，派出了众多中文教师。台印贸易也有所增长，双方还签署了多项合作文件。但是，“新南向”真正到了印度还是暴露出各种“水土不服”的问题。12月，鸿海公司在印度钦奈附近的工厂因员工食物中毒爆发抗议事件，导致工厂关闭数周。

此外，澳大利亚也成了台湾当局“在印太区域的重要朋友与理念相近伙伴”。2021年“玉山论坛”大肆炒作澳大利亚前总理艾伯特参加论坛并发表演讲。<sup>⑤</sup>吴钊燮也接受澳大利亚“天空新闻台”采访。在其对华政策指引下，澳大利亚对台海问题说三道四，并积极加入美国牵头的“友台”活动。但总而言之，类似澳大利亚这样的国家在“新南向政策”中扮演的几乎是政治性角色，经贸领域影响有限。

讽刺的是，大部分的“新南向”目标国家对台湾当局所谓“新南向2.0”保持了谨慎的态度，对两岸关系和台海形势也较为敏感。例如台湾当局一直试图与东南亚各国签署投资或贸易协议，但有关国家对此有很大顾虑，多数坚持在一个中国原则下维系与台湾当局的来往。

总之，在台湾当局的操作下，“新南向政策”进一步失焦和异化，其政策属性从开始以经济考虑为出发点的所谓“产业政策”，基本转为高度政治性的政策，成为台美勾连围堵、“脱钩”中国大陆的工具。

除了利用“新南向”平台，台湾当局还试图通过“印太战略”构筑亚洲“反中”圈，如将其“议会外事”向亚洲延伸。台湾当局外事部门宣称，中亚与西亚地区11国共63名议员已成立“福摩萨俱乐部”，并规划在2022年以在线方式成立所谓“印太地区福尔摩沙俱乐部”。尽管如此，台湾当局仍难以撼动国际社会的一个中国原则，韩国“2021第四次工业革命全球政策会议”取消台湾当局“政务委员”唐凤线上演讲邀请，这一态度代表了绝大多数亚洲国家对台的政策立场。

#### 四、台湾当局与“邦交国”关系：尼加拉瓜再“退圈”

2021年，台湾当局一再宣称“邦交”情况掌握，“审慎因应”，美国“外交助台”也是全面动员。为了维持“邦交”，台湾当局使出了百般解数，对其援助机制进行了一些“创新”。例如台湾当局外事部门与气象部门合作，“国会”分别与高雄市、台北市、桃园市及新北市等地合作开展项目等。<sup>⑥</sup>台湾当局推出的重点措施包括三大类。一是推动粮食安全等农业项目。如帮助斯威士兰产销草莓，在马绍尔群岛推动垂直水耕蔬果栽植，在图瓦卢拓展离岛农畜场，在帕劳新增畜牧及水产两项计划。运用区块链、无人机等农业科技，在尼加拉瓜、海地、洪都拉斯等地提升农业技术和效率等。二是提供投资、进口、旅游市场等支



持。如 8 月在巴拉圭开办“皮鞋展”，11 月举办“索马利兰台湾商展”“东非产业/产品视讯推介会暨进口洽谈会”，以及在中美洲与洪都拉斯举办“在线经贸商机说明会”等。8 月台湾与帕劳启动“安全旅行圈”（旅游泡泡），鼓励台湾民众去帕劳旅游。9 月台湾当局外事部门举行“‘邦交国’嘉年华系列活动”，并发布专属网站，推广与相关国家的经贸往来。三是执行社会教育科技计划。台湾向索马里兰提供约 20 个奖学金名额，在圣卢西亚推动“信息科技融入教育发展计划”，在尼加拉瓜与危地马拉推动“防灾预警计划”，向海地地震捐款 50 万美元等。四是继续以贿赂、利益输送方式拉拢“邦交国”政治人物。11 月台湾当局邀请伯利兹国会众议院议长伍姿 等人参加所谓的“开放国会论坛”，台湾当局立法机构通过与伯利兹签署的“经济合作协议”。11 月在洪都拉斯大选前，台湾当局又专门邀请其现任总统叶南德兹夫妇访台。

美国也极力帮助台湾当局的“固邦”活动。一是援助支持。7 月台湾当局“国合会”与美国国际开发署（USAID）首度合作“太平洋岛国卫生人力资源管理及数据系统在线训练”课程，<sup>⑦</sup>与美国天主教救济会（CRS）合作给予洪都拉斯供水技术服务等。美国“国际开发金融公司”（DFC）也和台湾当局合作，推动巴拉圭中小微企业及妇女融资计划。7 月“中美洲银行驻台办事处”正式营运后，11 月台湾当局与中美洲银行共同成立“伙伴关系信托基金”，称将合作促进中美洲地区经济社会平衡发展。<sup>⑧</sup>10 月美国民主党议员发起提案，支持台湾以非借款成员身份参与美洲开发银行（IDB）。二是加强互动。3 月帕劳总统惠恕仁赴台，美国驻帕劳大使亨尼西尼兰也是访团成员之一，这是 1979 年以来美国驻外大使首次公开赴台。2 月美国国务院以布林肯名义发布新闻稿祝贺圣卢西亚独立 42 周年，强调肯定台湾当局与美、圣的合作。<sup>⑨</sup>三是政治干涉。4 月巴拉

圭签署 100 万剂中国国药（Sinopharm）新冠疫苗采购合同，美国国务卿布林肯与巴拉圭总统阿布多通电话，施压巴方“持续与台方合作抗疫”。<sup>⑩</sup>近年来，洪都拉斯与台湾当局“断交”议论不断。左翼反对党“自由重建党”候选人希奥玛拉·卡斯特罗在竞选中直接表示，若赢得大选，将与台湾当局“断交”。为此，美国在洪都拉斯大选前专门派代表团向两位主要候选人施压，表明希望其与台湾当局维持“邦交”的立场。受其影响，卡斯特的竞选搭档在胜选后表示，新政府“将与美国之间的关系视为优先关注的事项”。<sup>⑪</sup>11 月，所罗门群岛爆发骚乱，骚乱分子主要来自当地“亲台”省份马莱塔省。在 2019 年所罗门与台湾当局“断交”后，美国直接向马莱塔省提供外援，该省也仍与台湾当局保持密切关系。该省省长苏达尼赴台治病返回后，所罗门就爆发了针对总理索加瓦雷的骚乱。索加瓦雷公开指出，首都的动荡是受到台湾“代理人”所策动。<sup>⑫</sup>

但美国的帮助和台湾当局自身的“努力”仍然是徒劳。12 月，台湾当局在参加“民主峰会”期间收到了尼加拉瓜与之“断交”的通知，“邦交”数量降到 14 个，达到历史新低，这是对台湾当局靠美国、靠金援“固邦”策略的重重回击。

### 五、台湾当局与国际组织关系：故技重施难以奏效

在台湾当局操作下，“支持台湾以某种方式参与国际组织”已经成为一些国家对华政策比较活跃的一个话题。2021 年世卫大会举行期间，台湾当局以在 Youtube 上推短片、在媒体发表专文或专刊等方式进行“大外宣”。5 月，七国集团外长在记者会上发表了“联合公报”，提及“支持台湾参与世界卫生组织国际论坛以及世界卫生大会”，“以发展和维护国际抗疫新成果”。<sup>⑬</sup>9 月联合国大会期间，台湾当局继续纠集“邦交国”及部分“亲台”政客，通过提出“友台”动议、签署联合声明、致函联合国秘书长

或相关国家外长及驻联合国代表的方式对联合国施压,其“驻外代表”则以联名投书、在社交媒体发文等方式进行联合国“推案”。美国国务院也妄称“支持台湾有意义参与联合国,纳入台湾将使全世界受益”。<sup>⑤</sup>11月23日,第89届国际刑警组织大会(INTERPOL)在土耳其召开,除了600余名各国“亲台”议员为台湾当局“发声”外,美国国务院亚太副助理卿华自强及荷兰外交大臣科纳彭也“公开声援”台湾当局。<sup>⑥</sup>11月《联合国气候变化框架公约》第26次缔约方会议(UNFCCC COP26)在英国召开,为了“蹭会”,台湾当局在当地举办了“台湾日活动”,蔡英文也在线致辞称“台湾正将2050净零排放目标纳入修法”。<sup>⑦</sup>

在参与国际经贸组织方面,9月台湾当局正式向CPTPP文件存放国新西兰递交加入申请。11月张忠谋再次代表台湾地区参加APEC经济领袖会议。同时2021年台湾方面还举办APEC研讨会或相关活动约26场,涉及青年创业、粮食安全、妇女赋权、数字健康、人力资源发展、再生能源及循环农业等领域。非政府组织方面,台湾当局极力引入“民主”及“人权”相关NGO、智库等赴台设点。目前包括捷克“欧洲价值安全政策中心”(EVC)、美国“国际民主协会”(NDI)、“国际共和研究所”(IRI)及德国“弗里德里希诺曼自由基金会”(FNF)已完成在台湾设立“办事处”的登记。

台湾当局故技重施,继续在国际社会打“悲情牌”“民主牌”,但这些看似“声势浩大”的“挺台”活动,终究抵不过国际社会对一个中国原则的坚持和坚守。

## 六、结语

在美国的推波助澜下,台湾问题“国际化”趋势愈加明显。4月以来,美日峰会、美澳部长级会议、美韩安保会议、欧日峰会、G7峰会、日澳“2+2”会谈、美欧盟中国事务对话、美日印澳“四方安全对话”(QUAD)等声明都纳入台湾海峡相关内容。在挟洋自重的台湾当局

眼里,“台湾问题国际化”成了其宣传和兜售“对外关系政绩”,欺骗岛内民众的假象。但无论台湾当局怎么狡辩和表演,挑战一个中国原则的企图终究欺骗不了国际社会,是不得人心的,也是徒劳的,必将被历史所唾弃。

## 注释:

① PRESS STATEMENT NED PRICE, DEPARTMENT SPOKESPERSON, New Guidelines for U.S. Government Interactions with Taiwan Counterparts, APRIL 9, 2021, <https://www.state.gov/new-guidelines-for-u-s-government-interactions-with-taiwan-counterparts/>, 最后访问时间:2021年12月29日。

② 张文馨:《拜登上任即派挚友访台 近半世纪罕见》,台湾《联合报》2021年4月14日。

③ 张文馨:《美国亚太助理卿康达会晤萧美琴 一小时盼强化“双边关系”》,台湾《联合报》2021年10月14日。

④ 陈韵聿:《台美政治军事对话顺利完成 持续密切沟通》,台湾“中央社”, <https://www.cna.com.tw/news/aip/202101070089.aspx>, 最后访问时间:2021年1月7日。

⑤ 《第三届美台“印太民主治理咨商会议”背景说明》,“美国在台协会”网站, <https://www.ait.org.tw/zh-tw/fact-sheet-2021-us-taiwan-consultations-on-democratic-governance-in-the-indo-pacific-region-zh/>, 最后访问时间:2021年11月8日。

⑥ 详见“A bill to direct the Secretary of State to develop a strategy to regain observer status for Taiwan in the World Health Organization, and for other purposes”,众议院版本H.R.1145,美国国会网站, <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/1145>;参议院版本S.812 <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/senate-bill/812?q=%7B%22search%22%3A%5B%22taiwan%22%2C%22taiwan%22%5D%7D&s=3&r=68>, 最后访问时间:2021年12月29日。

⑦ “DEPARTMENT OF STATE, FOREIGN OPERATIONS, AND RELATED PROGRAMS APPROPRIATIONS ACT”, 2022, Congressional Record Vol. 167, No. 132, 美国国会网站, <https://www.congress.gov/congressional-record/2021/07/28/house-section/article/H4108-1>,



最后访问时间: 2021 年 12 月 29 日。

⑧“Pentagon Press Secretary John F. Kirby Holds a Press Briefing”, <https://www.defense.gov/News/Transcripts/Transcript/Article/2808034/pentagon-press-secretary-john-f-kirby-holds-a-press-briefing/>, 最后访问时间: 2021 年 12 月 29 日。

⑨余东晖:《五角大楼宣称以军机运送美议员“访台”并不罕见》, 香港“中评网”, <http://bj.crntt.com/doc/1062/2/0/8/106220818.html?coluid=93&kindid=7950&do cid=106220818&mdate=1110100047>, 最后访问时间: 2021 年 11 月 10 日。

⑩崔慈悌:《重视台湾防卫能力 美逐步落实对台军售常态化》, 台湾《中国时报》2021 年 12 月 9 日。

⑪邱琮皓、彭婷琳:《台美建立 TTIC 深化合作》, 台湾《工商时报》2021 年 12 月 8 日。

⑫曹逸雯:《台积电遭索资惹议 会 AIT 孙晓雅 王美花: 厂商可不填机密资料》, 台湾“中时新闻网”, <https://www.chinatimes.com/realtimenews/20211008002659-260410?chdtv>, 最后访问时间: 2021 年 10 月 8 日。

⑬议题包括“反‘莱猪’(含瘦肉精的猪肉品、内脏及相关制品)进口”“珍爱藻礁”“重启核四”“公投绑大选”。

⑭参见 GCTF 网站, <https://www.gctf.tw/tw/IdeaPurpose.htm>, 最后访问时间: 2021 年 12 月 29 日。

⑮《酈英杰吁台补华语教学缺口》, 台湾《联合报》2021 年 2 月 3 日。

⑯“President: EU shall look for ways to reduce dependence on China”, 立陶宛“DELFI”新闻网, <https://www.delfi.lt/en/politics/president-eu-shall-look-for-ways-to-reduce-dependence-on-china.d?id=88363147>, 最后访问时间: 2021 年 12 月 29 日。

⑰丘采薇:《台湾将在立陶宛设“代表处” 蔡英文: 重要“外交突破”》, 台湾《联合报》2021 年 7 月 20 日。

⑱《外媒称“19 名立陶宛驻华外交人员及家属离开北京”, 立方还要了一个花招》, 《环球时报》2021 年 12 月 16 日。

⑲温贵香、钟佑贞:《斯洛伐克经济部次长访团 5 日抵台 迄今“访台”层级最高》, 台湾“中央社”, <https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202112030200.aspx>, 最后访问时间: 2021 年 12 月 3 日。

⑳陈韵聿:《智库: 斯洛伐克拟深化对台关系 高阶官员可望“访台”》, 台湾“中央社”, <https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202101270336.aspx>, 最后访问时间: 2021 年 1 月 27 日。

㉑钟佑贞:《斯洛伐克与台签“经济咨商宣言”支持“台欧盟投资协议”》, 台湾“中央社”, <https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202112090206.aspx>, 最后访问时间: 2021 年 12 月 9 日。

㉒杨文琪:《2021 投资欧盟论坛发表演说 蔡英文: 洽谈“双边”投资协议》, 台湾《经济日报》2021 年 10 月 14 日。

㉓“U. S. hosts Taiwan in Netherlands in first visit since restrictions lifted”, Reuters, <https://www.reuters.com/article/us-taiwan-usa-idUSKBN29H04C>, 最后访问时间: 2021 年 12 月 29 日。

㉔“Secretary Blinken’s Call with Lithuanian Foreign Minister Landsbergis”, U. S. Department of State, <https://www.state.gov/secretary-blakens-call-with-lithuanian-foreign-minister-landsbergis/>, 最后访问时间: 2021 年 12 月 29 日。

㉕“Washington supports Lithuania-Taiwan relations - Nausėda convinced by Biden”, Baltic News Network (BNN), <https://bnn-news.com/washington-supports-lithuania-taiwan-relations-nauseda-convinced-by-biden-229694>, 最后访问时间: 2021 年 12 月 29 日。

㉖杨孟立:《重组多元强韧供应链 欧盟首次共办 GCTF》, 台湾《中国时报》2021 年 4 月 14 日。

㉗杨孟立:《GCTF 首度移师欧洲 捷克加入主办》, 台湾《中国时报》2021 年 9 月 16 日。

㉘“EU-Taiwan political relations and cooperation”, “EUROPARL”, [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0431\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0431_EN.html), 最后访问时间: 2021 年 12 月 29 日。

㉙杨孟立:《支持台湾“参与国际” 法国参议院无异议通过》, 台湾《中国时报》2021 年 5 月 7 日。

㉚崔慈悌:《拜会蔡英文 欧洲议会访团: 台湾并不孤单》, 台湾《中国时报》2021 年 11 月 4 日。

㉛《日本副首相扬言“美日要一同防卫台湾” 国台办回应》, 中国新闻网, <https://www.chinanews.com.cn/tw/2021/07-06/9513971.shtml>, 最后访问时间: 2021 年 7 月 6 日。

㉜徐伟真、刘宛琳、吕佳蓉:《安倍: 台湾有事就是日美有事》, 台湾《联合报》2021 年 12 月 2 日。

㉝叶素萍、郭建伸:《台日执政党 2+2 会谈 24 日

再登场 聚焦经贸合作》,台湾“中央社”,<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202112200187.aspx>,最后访问时间:2021年12月20日。

③④“Joint Statement of the Security Consultative Committee”,日本外务省网站,<https://www.mofa.go.jp/files/100161035.pdf>。

⑤蒋丰、李浩、郭媛丹、李杨:《蠢蠢欲动!日美制定联合作战计划应对台湾发生“紧急事态”,赵立坚:严密关注》,《环球时报》2021年12月25日。

⑥吴姿贤:《谢长廷称台湾也排核废水挨批“原能会主委”:他不是专家》,台湾《联合报》2021年4月21日。

⑦朱真楷、杨孟立、洪凯音:《加入CPTPP太乐观“苏揆”:极力争取》,台湾《中国时报》2021年10月20日。

⑧王嘉源:《不满台未开放核食 称如鲠在喉》,台湾《旺报》2021年12月31日。

⑨李培睿:《福岛食品解禁要等台湾人自己的决心?日“驻台代表”这么说》,台湾“中时新闻网”,<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20211225003162-260407?chdtv>,最后访问时间:2021年12月25日。

⑩萧羽耘:《“新南向”5年总报告全派副手,陈以信点名:吴钊燮、王美花没来?》,台湾“ETtoday新闻网”,<https://www.ettoday.net/news/20210412/1958798.htm>,最后访问时间2021年4月12日。

⑪《台出口大陆创新高 蔡英文“经济脱中”失败》,《大公报》2021年11月10日。

⑫⑬萧新煌、杨昊:《“新南向政策”“五年总体检”平议》,台湾“自由时报”网站,<https://talk.ltn.com.tw/article/paper/1450393>,最后访问时间:2021年5月23日。

⑭石秀娟:《吴钊燮谈“新南向政策”登印度尼西亚主流报头版提要》,台湾“中央社”,<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202112300261.aspx>,最后访问时间:2021年12月30日。

⑮钟佑贞:《澳洲前总理:此刻没有任何事比“声援台湾”更为急迫》,台湾“中央社”,<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202110080104.aspx>,最后访问时间:2021年10月8日。

⑯叶素萍:《“国合会”与“气象局”合作协助“友邦”对抗气候变迁》,台湾“中央社”,<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202108240116.aspx>,最后访问

时间:2021年8月24日。

⑰《“国合会”与美国国际开发总署(USAID)首度合作办理“太平洋岛国卫生人力资源管理及数据系统在线训练”》,台湾“财团法人国际合作发展基金会”网站,<https://www.icdf.org.tw/ct.asp?xItem=63294&ctNode=29687&mp=1>,最后访问时间:2021年7月13日。

⑱张加:《“我”与中美洲银行成立基金》,台湾《联合报》2021年11月13日。

⑲Press Statement,“Saint Lucia Independence Day”, U.S. Department of State, <https://www.state.gov/saint-lucia-independence-day/>,最后访问时间:2021年12月30日。

⑳徐薇婷:《美国务卿与巴拉圭总统通话 吁持续与台湾合作》,台湾“中央社”,<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202103150011.aspx>,最后访问时间:2021年3月15日。

㉑《洪国副总统人选:新政府没有计划与北京建交》,新加坡早报网, <https://www.zaobao.com.sg/real-time/china/story20211203-1219502>,最后访问时间:2021年11月3日。

㉒《所罗门群岛总理怒斥“台湾代理人”煽动暴乱》,参考消息网, <http://www.cankaoxiaoxi.com/tw/20211208/2462300.shtml>,最后访问时间:2021年12月8日。

㉓“G7 Foreign and Development Ministers’ Meeting: Communiqué, London, 5 May 2021”,英国政府官网, <https://www.gov.uk/government/publications/g7-foreign-and-development-ministers-meeting-may-2021-communicue/g7-foreign-and-development-ministers-meeting-communicue-london-5-may-2021>,最后访问时间:2021年12月30日。

㉔Press Statement,“Supporting Taiwan’s Participation in the UN System”, U.S. Department of State, October 26, 2021, <https://www.state.gov/supporting-taiwans-participation-in-the-un-system/>,最后访问时间:2021年12月30日。

㉕唐佩君:《荷兰众议院压倒性通过 力挺“台湾”参与国际刑警组织》,台湾“中央社”,<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202111240002.aspx>,最后访问时间:2021年11月24日。

㉖吕雪翥:《蔡英文:台湾应被纳入因应气候危机行动中》,台湾《工商时报》2021年11月7日。

(责任编辑:林中威)